



Proyecto Tarahumara Sustentable
Instituto para el Desarrollo Sustentable en Mesoamérica,
A.C.
Desarrollo Comunitario y Alternativas Ambientales, A.C.
All Info, S.C.

Asesoramiento técnico para la integración de criterios de conservación de biodiversidad y servicios ecosistémicos en las políticas, planes y programas de desarrollo y asignación de fondos de actores de gobierno, sociedad civil y público-privados en la región de la Sierra Tarahumara.

Diagnóstico de Políticas Públicas
Campo de acción: Ordenamiento Ecológico y Territorial

Marzo, 2018

Contenido

1. Resumen.....	3
2. Contexto.....	5
3. Marco Conceptual	11
4. Marco jurídico	15
4.1 Marco jurídico nacional	15
4.2 Marco Jurídico Estatal	17
4.3 Otros instrumentos de planeación	¡Error! Marcador no definido.
5. Mapa de actores	19
5.1 Análisis de actores	¡Error! Marcador no definido.
5.2 Actores identificados por tipo de adscripción y relevancia	¡Error! Marcador no definido.
6. Políticas públicas orientadas al Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental	26
I. SEDATU (Secretaria de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano)	26
II. SEMARNAT (Secretaria Medio Ambiente y Recursos Naturales)	27
III. CONAFOR (Comisión Nacional Forestal).....	28
IV. CONAGUA (Comisión Nacional del Agua)	29
V. SEDUE (Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología)	30
VI. Universidad Autónoma de Ciudad Juárez	30
VII. CONTEC (Consultoría Técnica Comunitaria)	31
VIII. ASMAC (Alianza Sierra Madre).....	31
IX. Fundación Tarahumara José A. Llaguno	32
X. Consultoría Forestal Norawa.....	32
XI. CESTAC (Consejo Ecorregional Sierra Tarahumara)	33
7. Políticas públicas de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental relacionadas con la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la sustentabilidad	35
8. Políticas públicas de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental con presencia territorial en la Sierra Tarahumara	38
9. Bibliografía.....	39

1. Resumen

El Ordenamiento Territorial u Ordenación Territorial (OT) puede constituir una valiosa herramienta para la planeación y gestión del territorio, como medio para avanzar en la dirección de lograr un desarrollo sostenible desde una perspectiva integral. En México, la implementación de políticas de OT ha presentado dos vertientes: una orientada hacia la planeación urbana (a partir de 1976, con la Ley General de Asentamientos Humanos) y otra dirigida hacia la aplicación de una política ambiental (con la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, de 1988).

En Chihuahua se ha impulsado el Programa Estatal de Ordenamiento Territorial, como instrumento de planeación que permita la evaluación constante de los potenciales y limitantes productivos, socioeconómicos y ambientales que ofrece cada territorio, para instrumentar las políticas y acciones orientadas a garantizar el desarrollo de forma sustentable y equilibrada. En este sentido, los Programas de Ordenamiento Territorial (POT), son instrumentos de planeación aptos para ser desarrollados e implementados sin importar la presencia o ausencia de ANP, pudiendo ser comunitarios, municipales o intermunicipales. En el caso particular del ordenamiento territorial se destacan los Artículos 2, 4, 25, 26, 27, 42 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como con una serie de instrumentos legales y normativos en torno al ordenamiento del territorio, mismos que constituyen la base sobre la cual se sustenta esta acción. La Ley Agraria, Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA), Ley General para el Desarrollo Forestal Sustentable, Ley General de Bienes Nacionales, Ley General de Vida Silvestre, Ley General de Pesca y Acuacultura y Ley General de Asentamientos Humanos.

En la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chihuahua, se destaca el artículo 173, mismo que señala que en el diseño de las políticas públicas, el Gobierno del Estado y los municipios, procurarán que los criterios que las guíen consideren el aprovechamiento sustentable en el uso de los recursos naturales, a efecto de que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos por períodos definidos. Otros instrumentos normativos del ordenamiento territorial en el estado de Chihuahua son: la Ley de Desarrollo Urbano Sostenible del Estado de Chihuahua (1995), Ley de Cambio Climático del Estado de Chihuahua (2013), Ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente del estado de Chihuahua (2005).

A pesar de que existen estos instrumentos rectores, el Ordenamiento Ecológico del Territorio precisa de condicionantes socioterritoriales para su construcción e implementación, mismas que son limitativas en el marco jurídico, razón por la cual se pueden presentar inconvenientes en su elaboración, validación, ejecución y/o evaluación.

En total se identificaron 97 actores clave con un papel reconocido dentro del campo de acción. Destacan los actores federales, representando el 41%. Siendo la SEMARNAT, CONAFOR, SEDATU y CONAGUA quienes cuentan con un catálogo amplio de iniciativas e instancias operativas. De éstas, dos se consideran actores primarios y dos secundarios. En el primer caso se identifican las acciones que la SEMARNAT y la SEDATU. Mientras que CONAFOR y CONAGUA se identifican como actores secundarios; el primero implementa acciones a través del PROCyMAF (Programa de Desarrollo Forestal Comunitario) que incluye la elaboración de Ordenamientos Territoriales Comunitarios.

La Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE) es la instancia que a través de la Dirección de Ecología y en particular el Departamento de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental se enfocan en el tema. Sin embargo, su acción se encuentra muy limitada. En cuanto al Departamento de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental su influencia en el ámbito de la política pública es media, ya que su acción se encuentra limitada a ciertos aspectos de regulación y aplicación normativa. En materia de política ambiental, los instrumentos que sustituyen la carencia de un Ordenamiento Ecológico del Territorio, son las MIA y los Informes preventivos, por lo que tienen un impacto menor.

En cuanto a las OSC, hay alrededor de 16 actores calificados para emprender la elaboración de este tipo de instrumentos de política ambiental, junto con las universidades. Adicionalmente, se identifica una multiplicidad de actores primarios, que si bien fomentan la conservación de los recursos naturales, su actividad central se enfoca en otros sectores y ámbitos. Las instituciones culturales como la iglesia y en particular su estructura territorial a partir de misiones, albergues y atrios tienen un impacto definitivo, por lo que la gobernanza por esta estructura étnico-religiosa es muy importante todavía hoy en día.

Del total, 16 tienen presencia territorial particularmente establecidos en los municipios de Bocoyna, Guadalupe y Calvo y Guachochi en donde se concentra una parte importante de las OSC, y más recientemente de extensiones universitarias. Cabe mencionar que a partir de 2016 no se cuenta con apoyos específicos dirigidos a Desarrollo de Capacidades y Estudios Especializados, rubro en el que se inserta el financiamiento para la elaboración de los OTC.

2. Contexto

El ordenamiento territorial, empieza a concebirse como una transformación inducida del espacio, considerando su diferencialidad y sus capacidades, así como el vínculo y la relación estructural interterritorial en el cual los componentes, ambientales, territoriales, socioculturales y económico-productivos juegan roles fundamentales, siendo su objetivo optimizar las condiciones de bienestar social. En Chihuahua se ha impulsado el Programa Estatal de Ordenamiento Territorial, como instrumento de planeación que permita la evaluación constante de los potenciales y limitantes productivos, socioeconómicos y ambientales que ofrece cada territorio, para instrumentar las políticas y acciones orientadas a garantizar el desarrollo de forma sustentable y equilibrada. En este sentido, los Programas de Ordenamiento Territorial (POT), son instrumentos de planeación aptos para ser desarrollados e implementados sin importar la presencia o ausencia de ANP, pudiendo ser comunitarios, municipales o intermunicipales.

En el estado, se han elaborado diversos instrumentos de Ordenamiento Territorial; sin embargo, la mayoría no han sido publicados. Dado que carecen de validez legal, su aplicación no se hace efectiva. Para el caso de los Ordenamientos Territoriales Comunitarios (OTC), se cuenta con varios realizados en la región de la Sierra, específicamente en la Baja Tarahumara. Estos pertenecen a los municipios de Ocampo, Maguarichi, Bocoyná, Carichi, Guachohi, Guadalupe y Calvo y Urique.

El ordenamiento territorial, como disciplina y como instrumento de política pública, está asociado a la forma actual de concebir el territorio. Tiene sus raíces en la historia del pensamiento económico, donde prevalecía el sentido de estrategia y defensa de los recursos físicos existentes, así como de apropiación de las fuentes naturales de riqueza.

Actualmente, el ordenamiento territorial, empieza a concebirse como una transformación inducida del espacio, considerando su diferencialidad y sus capacidades, así como el vínculo y la relación estructural interterritorial en la cual, los componentes socioculturales y económico-productivos juegan roles fundamentales. Básicamente, su objetivo es el de optimizar las condiciones de bienestar social. En este sentido, los ejes analíticos del orden territorial se construyen de diversos y grandes componentes en el marco de las estructuras territoriales, con enfoque regional, y los usos del suelo, con enfoques más localizados.

En Chihuahua, se ha impulsado el Programa Estatal de Ordenamiento Territorial (PEOT) como política de estado, dirigido a “dotar de herramientas técnicas y metodológicas para administrar y organizar la ocupación del territorio, gestionar

recursos para que la planeación se realice con una visión integral, participativa y se planteen acciones específicas y consensadas para la resolución de problemas.” (COPLADI, 2015).

En el documento, se señala que el PEOT es un instrumento de planeación integrador, que permite la evaluación constante de los potenciales y limitantes productivos, socioeconómicos y ambientales que ofrece cada territorio, para instrumentar las políticas y acciones orientadas a garantizar el desarrollo de forma sustentable y equilibrada. Por tanto, es un proceso de planeación de gran visión por medio del cual, el estado puede adquirir mejores capacidades a largo plazo para sostener cambios productivos y mejoría de las condiciones de vida de la población (COPLADI, 2015).

Entre sus objetivos específicos, se encuentran:

- i) Consolidar aquellas formas de ocupación y aprovechamiento compatibles con las características del territorio.
- ii) Prevenir, controlar y, en su caso, revertir los desequilibrios que se observan en el desarrollo del estado.
- iii) Propiciar patrones de distribución de la población y de las actividades productivas consistentes con la habilidad y potencialidad del territorio.

En este sentido, los Programas de Ordenamiento Territorial (POT), son instrumentos de planeación aptos para ser desarrollados e implementados sin importar la presencia o ausencia de ANP, mismas que regulan e inducen los diferentes tipos de uso de suelo. Los ordenamientos territoriales pueden ser ecológicos (aplican a nivel estatal, regional o local) o comunitarios; ambos con diferentes niveles de regulación y planeación territorial:

- Programas de Ordenamiento Ecológico y Territorial estatales (POET): permiten direccionar la política pública para promover el desarrollo sustentable de una entidad, sin llegar a ser restrictivos. En este caso, es importante analizar y considerar los mapas de políticas y usos de suelo, que permiten identificar el tipo de actividades que se promoverán en un territorio determinado y la manera en cómo desarrollarlas (SEDESOL, 2015).
- Programas de Ordenamiento Ecológico y Territorial regionales o locales: pueden incluir la totalidad o parte de una entidad federativa, dos o más entidades federativas y, uno o varios municipios, como es el caso del Programa de Ordenamiento Ecológico del Territorio Costero del estado de Yucatán (POETCY). En este tipo de instrumentos, la regulación del uso de suelo se establece por medio de Unidades de Gestión Ambiental (UGA), en donde se establece qué actividades están permitidas, condicionadas o prohibidas (Funes, 2014).

- Ordenamientos Territoriales Comunitarios (OTC): son una derivación de los ordenamientos locales, con la variante que se aplica en las comunidades y, por tanto, se incluyen talleres de planeación participativa, prediagnóstico y diagnóstico, así como de validación del modelo de ordenación como parte de su elaboración.

Tabla 1. Ordenamientos Territoriales de Chihuahua

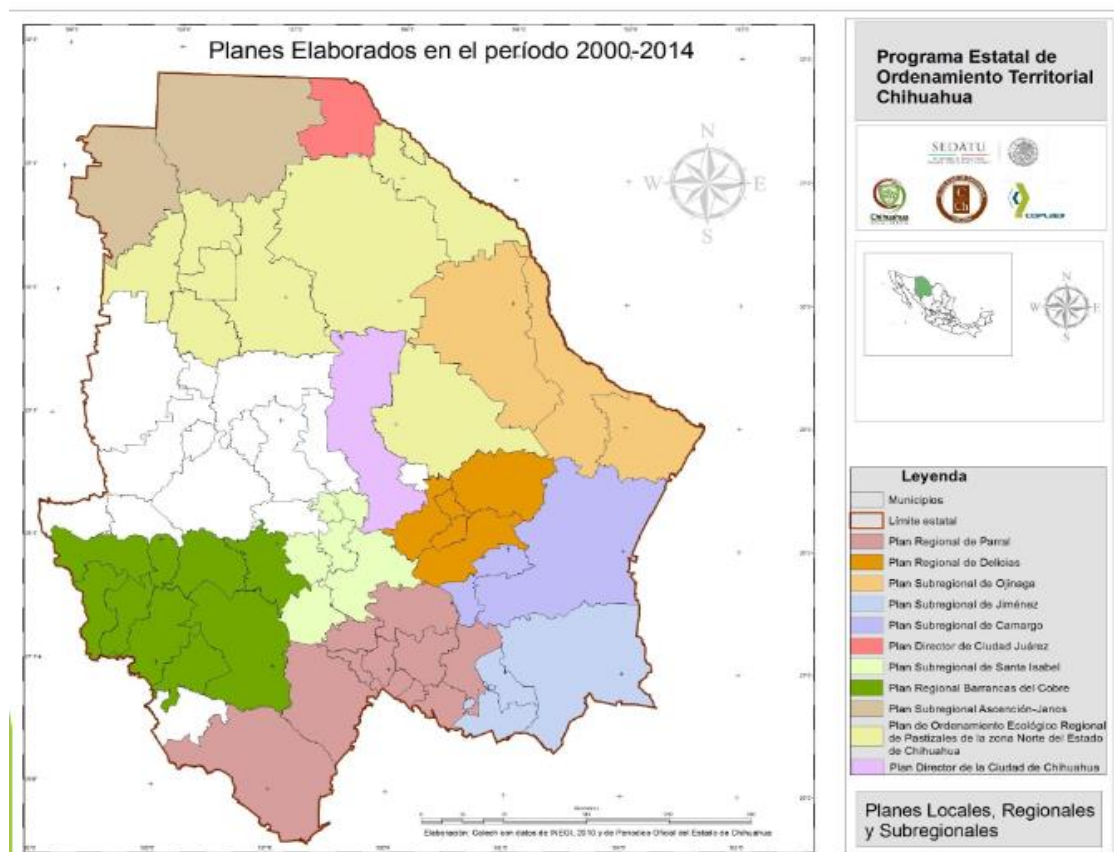
Instrumento	Año	Tipo	Fecha de publicación	Vigencia
Plan Estatal de Desarrollo Urbano	1998	Estatal	1998	No vigente
Plan Estatal de Ordenamiento Territorial. Fases I y II	2001	Estatal	No publicado	No vigente
Plan Estatal de Ordenamiento Territorial. Fases III y IV	2003	Estatal	No publicado	No vigente
Plan Subregional de Ordenamiento Territorial de Santa Isabel, Gran Morelos, Satevó, San Francisco de Borja, Nonoava	2003	Subregional	No publicado	No vigente
Programa de Ordenamiento Ecológico Regional Barrancas del Cobre	2011	Regional	2001	No vigente

Fuente: COPLADI, 2015

El estado de Chihuahua es el más extenso de México. Su superficie es de 24,7 millones de hectáreas, de las cuales, el 70% es considerado superficie forestal con recursos maderables y no maderables. Los municipios que registran la mayor producción maderable son los de Madera (23.1%), Guadalupe y Calvo (18.7%), Guachochi (12.5%) y Ocampo (6.8%); el resto de los municipios representa el 39%.

La Sierra Tarahumara tiene una superficie forestal total de 7,587,127 ha; las tierras forestales públicas tienen una superficie de 3,722 ha; se contabilizan 1,187 lotes de propiedad privada que abarcan una superficie de 793,384 ha. La propiedad colectiva se divide en colonias, comunidades indígenas y ejidos.

Mapa 1. Instrumentos de Ordenamiento realizados en Chihuahua

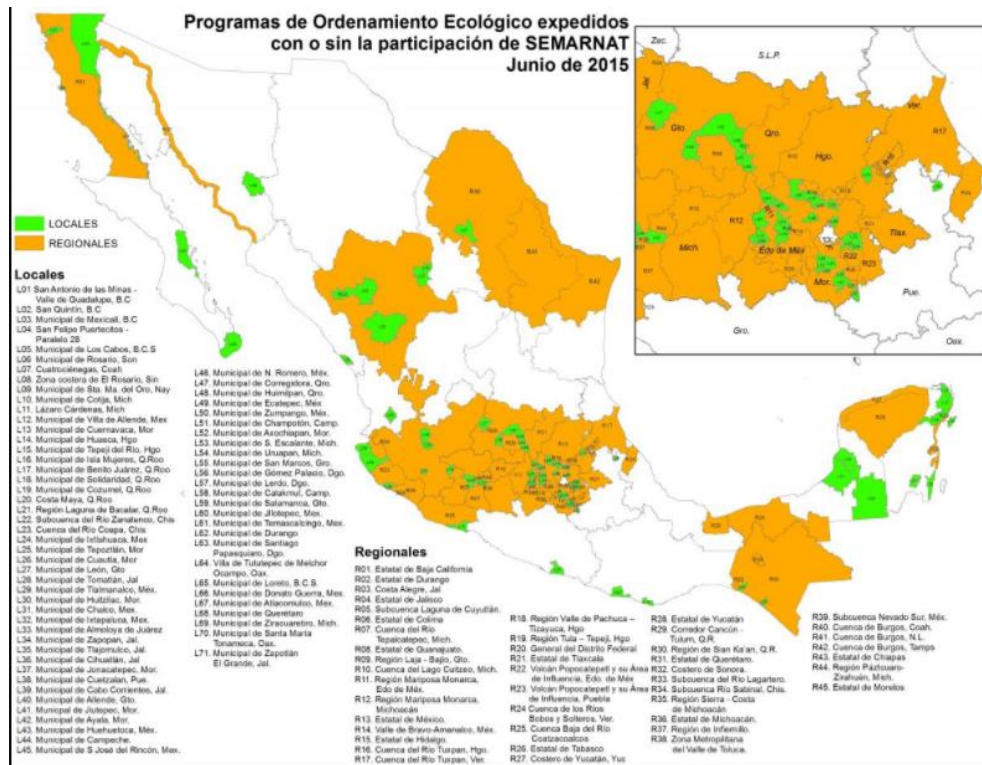


Fuente: PEOT, 2015

En el estado, se han elaborado diversos instrumentos de Ordenamiento Territorial sin embargo, la mayoría no han sido publicados. Dado que carecen de validez legal, su aplicación no se hace efectiva. De hecho, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), no cuenta con registro de ninguno de estos documentos por la no culminación del proceso. En la tabla 1, se enuncian aquellos que hacen referencia a la Sierra Tarahumara.

El hecho de no contar con referentes “válidos” o “vigentes” en planeación territorial, conlleva otras problemáticas. En el caso particular de Chihuahua, a pesar de trabajar en la elaboración de las cuatro fases del Ordenamiento, a la fecha no se cuenta con un documento rector en el tema.

Mapa 2. Programas de OET expedidos

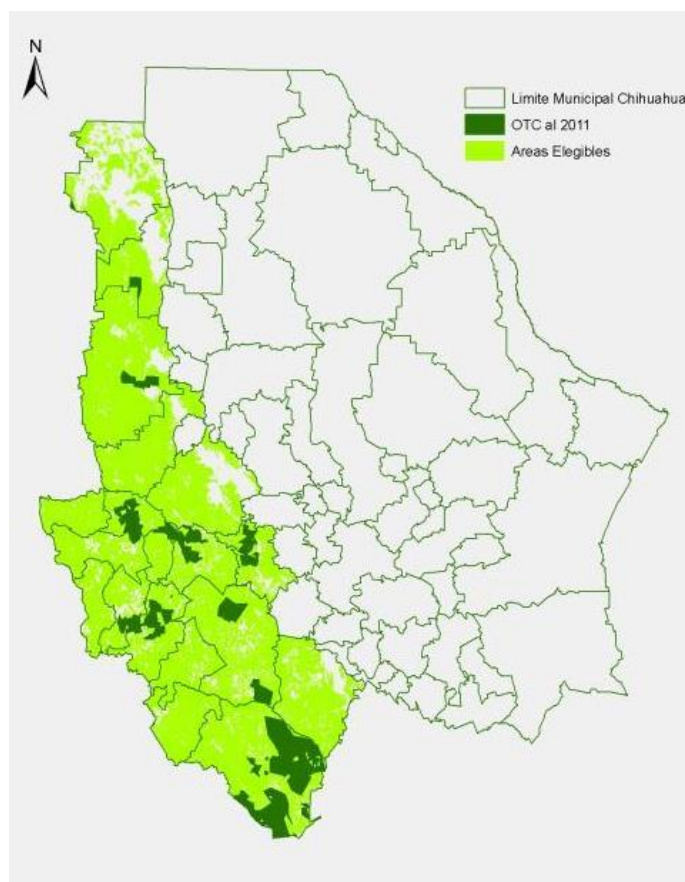


Fuente: Semarnat, 2012

Para el caso de los Ordenamientos Territoriales Comunitarios (OTC), estos son promovidos y financiados por CONAFOR como “instrumento de planeación que determina el uso del suelo en ejidos y comunidades a corto, mediano y largo plazo. Su objetivo se dirige a orientar las actividades productivas en las áreas forestales de uso común, encauzar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, e impulsar las actividades de conservación protección hacia el desarrollo sustentable de las localidades” (CONAFOR, 2013).

Particularmente en Chihuahua, se cuenta con varios realizados en la región de la Sierra, específicamente en la Baja Tarahumara. Estos pertenecen a los municipios de Ocampo, Maguarichi, Bocoyná, Carichi, Guachohi, Guadalupe y Calvo y Urique, mismos que, hasta 2011, constituían una superficie de 367,507.18 hectáreas, distribuidas en 30 núcleos agrarios, lo cual representa el 6% del área elegible establecida por CONAFOR.

Mapa 3. Ordenamientos Territoriales Comunitarios de Chihuahua



Fuente: Consultoría Forestal Norawa, 2012

3. Marco Conceptual

La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) define el Ordenamiento Ecológico Territorial como: “un instrumento de política ambiental cuyo objeto es regular o inducir el uso del suelo y las actividades productivas, con el fin de lograr la protección del medio ambiente y la preservación y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, a partir del análisis de las tendencias de deterioro y las potencialidades de aprovechamiento de los mismos” (DOF, 2008).

Para su construcción el Reglamento de la LGEEPA identifica cuatro fases:

1. Descriptiva
2. Diagnóstico
3. Pronóstico
4. Propositiva

Estas permiten integrar una propuesta o modelo de Ordenamiento Territorial a partir de los Tipos de Uso del Territorio identificando Unidades de Gestión Ambiental (UGAS), es decir, unidades mínimas territoriales donde se aplican tanto lineamientos como estrategias ambientales, de política territorial, aunado con esquemas de manejo de recursos naturales, es decir criterios o lineamientos finos del manejo de estos recursos, orientados a un desarrollo que transite a la sustentabilidad, permita conservar la biodiversidad y los servicios ecosistémicos. Asimismo define las Políticas para cada una de estas UGAS; Protección, Conservación, Aprovechamiento y/o Restauración.

El Ordenamiento Ecológico Territorial (OET) es un instrumento de política ambiental que se concibe como un proceso de planeación cuyo objetivo es encontrar un patrón de ocupación del territorio que maximice el consenso y minimice el conflicto entre los diferentes sectores sociales y las autoridades en una región. Durante este proceso se generan, instrumentan, evalúan y, en su caso, modifican las políticas ambientales con las que se busca alcanzar un mejor balance entre las actividades productivas y la protección de los recursos naturales a través de la vinculación entre los tres órdenes de gobierno, la participación activa de la sociedad y la transparencia en la gestión ambiental.

Los Ordenamientos Ecológicos como instrumentos de regulación de usos de suelo aplicando conceptos de ecología del paisaje iniciaron en México en el año de 1983, con la expedición de la Ley de Planeación. En los noventa, se empezaron a integrar los análisis y herramientas basadas en Sistemas de Información Geográfica (SIG) y metodologías más analíticas que sistémicas.

En el 2000, en México se inicia la discusión sobre el tema del OT, como una política concebida con un enfoque interdisciplinario y global. De esta manera, surge el Grupo Interinstitucional de Ordenamiento Territorial (GIOT) que se formó

por iniciativa de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), el cual está integrado, además, por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y el Consejo Nacional de Población (CONAPO).

El GIOT se rige bajo el enfoque de integración de la planeación territorial y sectorial, a partir de una estrategia de largo plazo, con enfoque social, territorial, regional y sustentable (Duque, 2000: 24). Por lo tanto el GIOT, definió al ordenamiento territorial como "una estrategia de desarrollo socioeconómico que, mediante la adecuada articulación funcional y espacial de las políticas sectoriales, busca promover patrones sustentables de ocupación y aprovechamiento del territorio (SEDESOL et al., 2000:5; Massiris, en Palacio y Sánchez, 2001 y 2003).

La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) define el Ordenamiento Ecológico Territorial como: "un instrumento de política ambiental cuyo objeto es regular o inducir el uso del suelo y las actividades productivas, con el fin de lograr la protección del medio ambiente y la preservación y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, a partir del análisis de las tendencias de deterioro y las potencialidades de aprovechamiento de los mismos" (DOF, 2008).

Arreola (2006) profundiza en el concepto y nos habla del papel del colectivo en el ordenamiento territorial "es el producto de una intervención participativa orientada al fortalecimiento de capacidades para la (re) organización espacial dentro de un proceso de desarrollo comunitario sustentable. El Ordenamiento del Territorio no responde a demandas inmediatas de la población sino a un planteamiento que garantiza la reproducción material y cultural de las comunidades con una visión de largo plazo y en un marco de sustentabilidad y equidad procedente del ejercicio democrático y participativo propio de cada región y comunidad".

El reglamento de La Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (LGEEPA) en los artículos 1, 2 y 3, definen y establecen las bases para la formulación del Ordenamiento Territorial, considerándolo de interés y, utilidad pública y social, tomando para su construcción 4 fases principales las cuales son:

1. **Descriptiva (Caracterización).** Consiste en realizar la delimitación y descripción de los aspectos físicos, bióticos, sociales y económicos que se presentan en el territorio. Involucrando a los diferentes grupos sociales que tienen diferentes intereses en el manejo de los recursos naturales.
2. **Diagnóstico.** Se genera un análisis de la problemática social, económica y físicobiótica de los usos y transformación del territorio. Para ello, se formulan hipótesis, indicadores, evaluando su potencial y el deterioro de sus aptitudes.
3. **Pronóstico (proyección de escenarios).** En esta fase se estiman las tendencias de ocupación del territorio, comportamiento y distribución de las actividades económicas enmarcadas en una visión prospectiva de los procesos y tendencias de la realidad socio-ambiental y económica; de

acuerdo a la asignación de paisajes, se crean escenarios futuros alternativos de desarrollo. Estos modelos son usados para predecir la probabilidad de desarrollo futuro del territorio, enfocándose hacia el manejo sustentable de los recursos naturales, integrando los aspectos sociales, económicos y ambientales.

4. **Propositiva (formulación del modelo de Ordenamiento).** Consiste en la planificación integral de los recursos naturales. Formulándose el Modelo de Ocupación del Territorio. Por medio de la definición de políticas de manejo y estrategias generales a seguir, con el fin de definir las acciones aceptadas y validadas para la implementación del MOT.

Fig. 1. Etapas del Ordenamiento Ecológico Territorial



La LGEEPA define cuatro modalidades del ordenamiento ecológico, considerando la competencia de los tres órdenes de gobierno, así como los alcances de acuerdo con el área territorial de aplicación.

General. La formulación, expedición, ejecución y evaluación de este programa es de competencia del Gobierno Federal y tiene como objetivo vincular las acciones y programas de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, cuyas actividades inciden en el patrón de ocupación del territorio nacional. Es de observancia obligatoria en todo el territorio nacional.

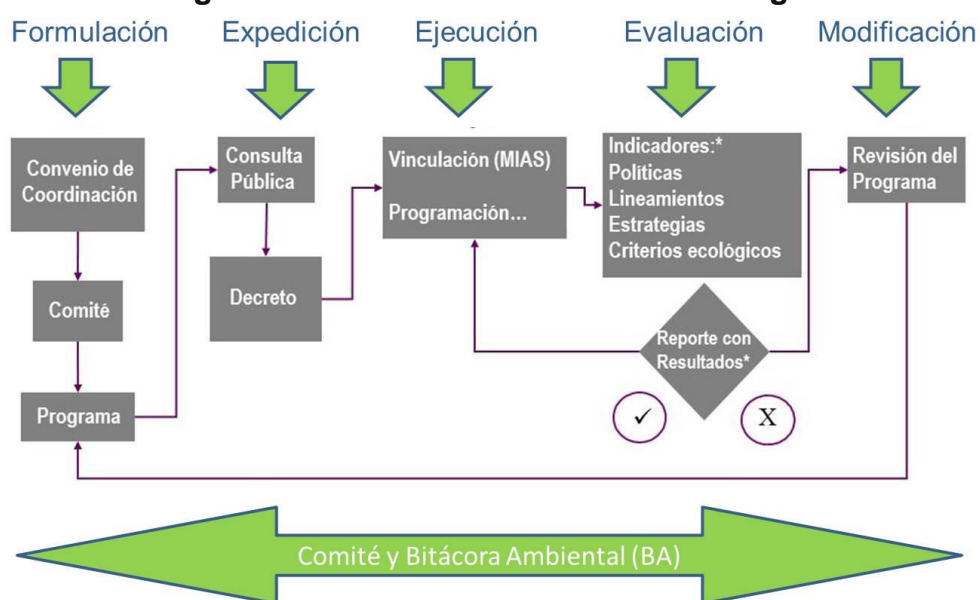
Define una regionalización ecológica en la que se identifican áreas de atención prioritaria, áreas de aptitud sectorial y lineamientos y estrategias ecológicas aplicadas a dichas áreas.

Regional. Su formulación, expedición, ejecución y evaluación es competencia del Gobierno Estatal, cuando la región incluye parte o la totalidad del territorio de un estado.

Cuando la región a ordenar incluye el territorio de dos o más entidades federativas, el gobierno federal, se coordina con los gobiernos estatal y municipal, según el caso, en el ámbito de sus respectivas competencias, mediante la firma de convenios de coordinación. Cuando la región incluye un Área Natural Protegida de competencia Federal, está deberá participar en su formulación y aprobación. Tiene como objetivo orientar el desarrollo de los programas sectoriales hacia los sitios, con mayor aptitud y menor impacto ambiental, identificar áreas de atención prioritaria, optimizar el gasto público, asegurar la continuidad de las políticas ambientales locales.

Local. Su formulación, expedición, ejecución y evaluación es competencia del Gobierno Municipal cuando el área incluye parte o la totalidad de un municipio. Cuando el área a ordenar incluye un Área Natural Protegida de competencia de la Federación, está deberá participar en la formulación y aprobación del programa de ordenamiento ecológico. Tiene como objetivo regular los usos del suelo fuera de los centros de población y establecer criterios de regulación ecológica dentro de los centros de población para la protección, preservación, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales. Los planes o programas de desarrollo urbano deberán tomar en cuenta los lineamientos y estrategias contenidas en estos programas. El ordenamiento ecológico es un proceso de planeación adaptativo, participativo y transparente, contempla una secuencia de fases que incluyen la formulación, expedición, ejecución, evaluación y, en su caso, modificación del programa.

Fig. 2. Proceso del Ordenamiento Ecológico



4. Marco jurídico

En el caso particular del ordenamiento territorial se destacan los Artículos 2, 4, 25, 26, 27, 42 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como con una serie de instrumentos legales y normativos en torno al ordenamiento del territorio, mismos que constituyen la base sobre la cual se sustenta esta acción. La Ley Agraria, Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA), Ley General para el Desarrollo Forestal Sustentable, Ley General de Bienes Nacionales, Ley General de Vida Silvestre, Ley General de Pesca y Acuacultura y Ley General de Asentamientos Humanos.

En la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chihuahua, se destaca el artículo 173, mismo que señala que en el diseño de las políticas públicas, el Gobierno del Estado y los municipios, procurarán que los criterios que las guíen consideren el aprovechamiento sustentable en el uso de los recursos naturales, a efecto de que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos por períodos definidos. Otros instrumentos normativos del ordenamiento territorial en el estado de Chihuahua son: la Ley de Desarrollo Urbano Sostenible del Estado de Chihuahua (1995), Ley de Cambio Climático del Estado de Chihuahua (2013), Ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente del estado de Chihuahua (2005).

A pesar de que existen estos instrumentos rectores, el Ordenamiento Ecológico del Territorio precisa de condicionantes socioterritoriales para su construcción e implementación, mismas que son limitativas en el marco jurídico, razón por la cual se pueden presentar inconvenientes en su elaboración, validación, ejecución y/o evaluación.

4.1 Marco jurídico nacional

La **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, es el instrumento que rige y norma al país. En el caso particular del ordenamiento territorial se destacan los **Artículos 2, 4, 25, 26, 27, 42 y 115**, dirigidos a regular la propiedad de tierras y aguas, el dominio de los recursos naturales, el sistema nacional de planeación democrática, las modalidades de propiedad y los derechos al medio ambiente, el desarrollo sustentable y el aprovechamiento de los recursos naturales, entre otros.

De igual forma, se cuenta con una serie de instrumentos legales y normativos en torno al ordenamiento del territorio, mismos que constituyen la base sobre la cual se sustenta esta acción. La Ley Agraria, Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA), Ley General para el Desarrollo Forestal Sustentable, Ley General de Bienes Nacionales, Ley General de Vida Silvestre,

Ley General de Pesca y Acuacultura y Ley General de Asentamientos Humanos. De ellas se destaca lo siguiente:

- **Ley Agraria (1915).**- Con ella inicia el proceso de reforma agraria o reparto de la tierra. A partir de 1992, es reglamentaria al artículo 2 constitucional en materia agraria, y tiene por objeto regular la tenencia de la tierra en sus tres tipos: ejido, comunidad y pequeña propiedad. En materia de ordenamiento territorial se señalan los artículos 43, 52 y 93
- **Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) (1988).**- Establece que el Ordenamiento ecológico es un instrumento que se deberá incorporar en la planeación nacional del desarrollo (Artículo 17). Señala cuáles son los criterios que deben considerarse para la formulación del mismo (Artículo 19), sus modalidades (Artículo 19 Bis), las instancias y los órdenes de gobierno a quienes corresponde la formulación de las diferentes modalidades del Ordenamiento ecológico, así como los alcances de dichos programas (Artículos 20 al 20 Bis 7).
- **Ley General para el Desarrollo Forestal Sustentable (2003).**- Tiene por objeto regular y fomentar la conservación, protección, restauración, producción, ordenación, el cultivo, manejo y aprovechamiento de los ecosistemas forestales del país y sus recursos, así como distribuir las competencias que, en materia forestal, correspondan a la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, bajo el principio de concurrencia previsto en el artículo 73.
- **Ley General de Bienes Nacionales (2004).**- Tiene por objeto establecer los bienes que constituyen el patrimonio de la Nación; la distribución de las competencias entre las dependencias administradoras de inmuebles; las normas para la adquisición, titulación, administración, control, vigilancia y enajenación de los inmuebles federales y los de propiedad de las entidades, con excepción de aquellos regulados por entidades especiales.
- **Ley General de Vida Silvestre (2000).**- Tiene por objeto establecer la concurrencia del gobierno federal, de los gobiernos de los Estados, y de los Municipios en el ámbito de sus respectivas competencias, sobre la conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre y su hábitat en el territorio de la República Mexicana.
- **Ley General de Pesca y Acuacultura (2007).**- Tiene por objeto regular, fomentar y administrar el aprovechamiento de los recursos pesqueros y acuícolas en el territorio nacional y las zonas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción; para establecer las bases del ejercicio de las atribuciones que en la materia corresponden a la federación, las entidades federativas y los municipios, bajo el principio de concurrencia y con la

participación de los productores pesqueros, así como de las demás disposiciones previstas en la Constitución que tienen como fin propiciar el desarrollo integral y sustentable de la pesca y la acuacultura.

- **Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (2016).**- Tiene por objeto fijar las normas básicas para ordenar el uso del territorio y los Asentamientos Humanos en el país, con pleno respeto a los derechos humanos, así como el cumplimiento de las obligaciones que tiene el Estado para promoverlos, respetarlos, protegerlos y garantizarlos plenamente. Así también definir los principios para determinar las Provisiones, Reservas, Usos del suelo y Destinos de áreas y predios que regulan la propiedad en los Centros de Población, y propiciar mecanismos que permitan la participación ciudadana, en particular para las mujeres, jóvenes y personas en situación de vulnerabilidad en los procesos de planeación y gestión del territorio con base en el acceso a información transparente, completa y oportuna; así como la creación de espacios e instrumentos que garanticen la corresponsabilidad del gobierno y la ciudadanía en la formulación, seguimiento y evaluación de la política pública en la materia.

4.2 Marco Jurídico Estatal

La **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chihuahua (1921)** (H. Congreso del Estado, 2015), es la carta máxima que rige las relaciones, derechos y obligaciones de los ciudadanos y los poderes de gobierno en el ámbito de la soberanía estatal. El artículo 173, señala que, en el diseño de las políticas públicas, el Gobierno del Estado y los municipios, procurarán que los criterios que las guíen, consideren el aprovechamiento sustentable en el uso de los recursos naturales, a efecto de que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos por períodos definidos. Otros instrumentos normativos del ordenamiento territorial en el estado de Chihuahua son:

- **Ley de Desarrollo Urbano Sostenible del Estado de Chihuahua (1995).**- Tiene por objeto;
 - I. Establecer los preceptos legales básicos que normen el desarrollo urbano sostenible con la participación de los tres órdenes de gobierno en la atención de los asentamientos humanos, los centros de población y el medio ambiente;
 - II. Definir un sistema de planeación para el desarrollo urbano sostenible del Estado, regiones, municipios y centros de población;
 - III. Promover el desarrollo urbano sostenible por medio de las acciones y gestión urbana de los tres órdenes de gobierno.

- **Ley de Planeación del Estado de Chihuahua (1989).**- Tiene por objeto establecer:
 - I. Las normas y principios, conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación del desarrollo en el Estado de Chihuahua;
 - II. Las bases para el establecimiento y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática;
 - III. Las bases para que el Ejecutivo Estatal, coordine sus actividades de planeación con el Ejecutivo Federal y con los Ayuntamientos de los Municipios del Estado;
 - IV. Las bases para promover y garantizar la participación democrática de los sectores social y privado, a través de sus organizaciones representativas, en la elaboración de los planes y programas a que se refiere esta Ley; y
 - V. Las bases para la concertación de acciones con los sectores social y privado, tendientes a alcanzar los objetivos y prioridades de los planes y programas.

- **Ley de Cambio Climático del Estado de Chihuahua (2013).**- Tiene por objeto establecer los mecanismos para el diseño, instrumentación, ejecución y evaluación de políticas públicas para la adaptación al cambio climático y la mitigación de emisiones de gases y compuestos de efecto invernadero.

- **Ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente del estado de Chihuahua (2005).**- Tiene por objeto garantizar un medio ambiente sano y saludable, para lo cual se hace necesario: regular la preservación y restauración del equilibrio ecológico, la protección al ambiente, agua, aire y suelo.
 - I. La concurrencia del Estado y sus Municipios en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección de los ecosistemas y del medio ambiente;
 - II. Los principios de la política ambiental estatal y la regulación de la forma y términos de su aplicación;
 - III. El ordenamiento ecológico de competencia del Estado y de los Municipios;
 - IV. La preservación y restauración del equilibrio ecológico y el mejoramiento del ambiente, de los ecosistemas y bienes del Estado;
 - V. La protección de las áreas naturales de la Entidad y el aprovechamiento sustentable de los elementos naturales, de manera que la obtención de beneficios económicos sea congruente con el equilibrio de los ecosistemas, observando lo que sobre el particular determinen, en el ámbito de su competencia, las autoridades federales.

5. Análisis de actores

En total se identificaron 97 actores clave con un papel reconocido dentro del campo de acción. Destacan los actores federales, representando el 41%. Siendo la SEMARNAT, CONAFOR, SEDATU y CONAGUA quienes cuentan con un catálogo amplio de iniciativas e instancias operativas. De éstas, dos se consideran actores primarios y dos secundarios. En el primer caso se identifican las acciones que la SEMARNAT y la SEDATU. Mientras que CONAFOR y CONAGUA se identifican como actores secundarios; el primero implementa acciones a través del PROCyMAF (Programa de Desarrollo Forestal Comunitario) que incluye la elaboración de Ordenamientos Territoriales Comunitarios.

La Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE) es la instancia que a través de la Dirección de Ecología y en particular el Departamento de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental se enfocan en el tema. Sin embargo, su acción se encuentra muy limitada. En cuanto al Departamento de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental su influencia en el ámbito de la política pública es media, ya que su acción se encuentra limitada a ciertos aspectos de regulación y aplicación normativa. En materia de política ambiental, los instrumentos que sustituyen la carencia de un Ordenamiento Ecológico del Territorio, son las MIA y los Informes preventivos, por lo que tienen un impacto menor.

En cuanto a las OSC, hay alrededor de 16 actores calificados para emprender la elaboración de este tipo de instrumentos de política ambiental, junto con las universidades. Adicionalmente, se identifica una multiplicidad de actores primarios, que si bien fomentan la conservación de los recursos naturales, su actividad central se enfoca en otros sectores y ámbitos. Las instituciones culturales como la iglesia y en particular su estructura territorial a partir de misiones, albergues y atrios tienen un impacto definitivo, por lo que la gobernanza por esta estructura étnico-religiosa es muy importante todavía hoy en día.

Del total, 16 tienen presencia territorial particularmente establecidos en los municipios de Bocoyna, Guadalupe y Calvo y Guachochi en donde se concentra una parte importante de las OSC, y más recientemente de extensiones universitarias. Cabe mencionar que a partir de 2016 no se cuenta con apoyos específicos dirigidos a Desarrollo de Capacidades y Estudios Especializados, rubro en el que se inserta el financiamiento para la elaboración de los OTC.

En el territorio, se identificaron un total de 97 actores clave con un papel reconocido dentro del campo de acción, resultando de manera diferenciada su nivel de influencia en función del número de programas y acciones que realizan.

Destacan los actores federales, mismos que representan el 41%, siendo la SEMARNAT, CONAFOR, SEDATU y CONAGUA quienes cuentan con un catálogo amplio de iniciativas e instancias operativas, tales como:

- **SEMARNAT:** Manifestaciones de Impacto Ambiental, Residuos peligrosos, Descargas, Ordenamiento Ecológico Territorial y Zona Federal.
- **CONAFOR:** Ordenamientos Territoriales Comunitarios, Programas de Manejo Forestal y Estudios Regionales Forestales.
- **SEDATU:** Ordenamientos Territoriales, Registro Agrario Nacional y Procuraduría Agraria.
- **CONAGUA:** Manejo de cuencas, Concesiones de acuíferos y Zona Federal.

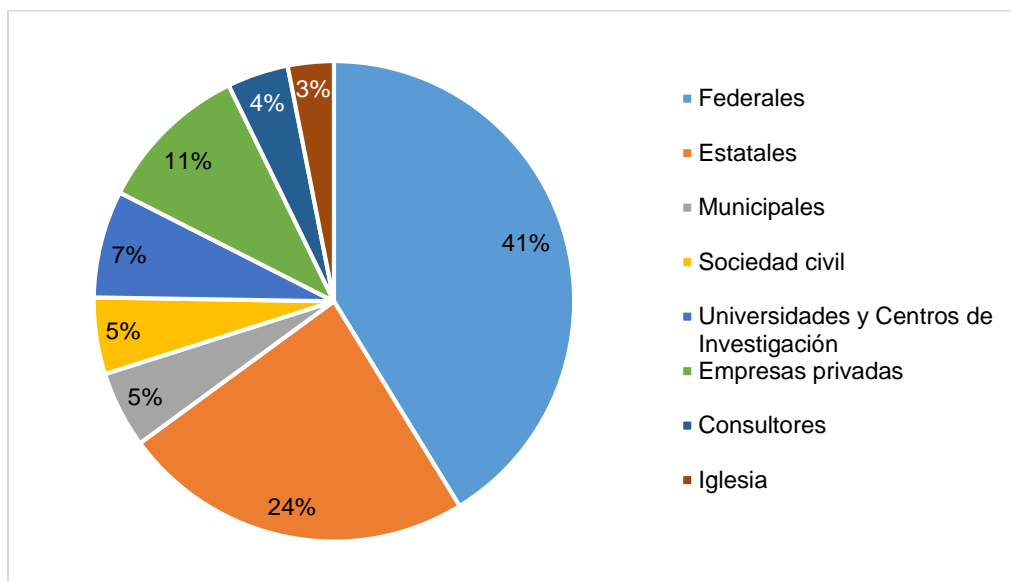
De éstas, dos se consideran actores primarios y dos secundarios. En el primer caso, se identifican las acciones que la SEMARNAT y la SEDATU realizan a través de sus lineamientos específicos en materia de ordenamiento territorial e impacto ambiental. De manera particular, SEMARNAT cuenta con los *Programas de Ordenamiento Ecológico Regional*, mismos que tienen por objeto, identificar las actividades sectoriales presentes en regiones consideradas prioritarias o estratégicas para el país, así como su relación con la generación de posibles conflictos ambientales, sobre todo con respecto a la oferta y demanda de recursos naturales; el mantenimiento de los bienes y servicios ambientales, así como con la protección y conservación de los ecosistemas y de la biodiversidad. Por otra parte, los *Programas de Ordenamiento Ecológico Local*, determinan el diagnóstico de las condiciones ambientales y tecnológicas en el uso del territorio, y regulan los usos del suelo fuera de los centros de población, los cuales abarcan la totalidad o parte del territorio de un municipio. (SEMARNAT, 2017)

Para el caso de SEDATU, se identifica el Programa de Ordenamiento Territorial y Esquemas de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgo, dirigido a “orientar el uso óptimo del territorio, impulsar el desarrollo sustentable de las actividades económicas, y elevar la calidad de vida de la población, fortaleciendo la ocupación ordenada del territorio”. (SEDATU, 2017)

Por otra parte, CONAFOR y CONAGUA se identifican como actores secundarios. El primero implementa acciones a través del PROCyMAF (Programa de Desarrollo Forestal Comunitario) que incluye la elaboración de Ordenamientos Territoriales Comunitarios, sin embargo estos no son vistos como una política para la regulación del territorio, pues su elaboración e instrumentación ha sido limitada a los despachos y prestadores de servicios profesionales (PSP) sin llevar la rigurosidad metodológica requerida. En cuanto a CONAGUA su accionar se encuentra limitado a los Consejos de Cuenca constituidos como órganos colegiados de integración mixta, para la planeación, realización y administración de las acciones de gestión de los recursos hídricos por cuenca hidrológica o región hidrológica. De acuerdo a la ley, constituyen instancias de

apoyo, concertación, consulta y asesoría entre la CONAGUA y los diferentes usuarios del agua a nivel nacional.

Gráfica 1. Campo de acción: Ordenamiento e Impacto Ambiental
Distribución porcentual de actores por categoría



Fuente: Elaboración propia.

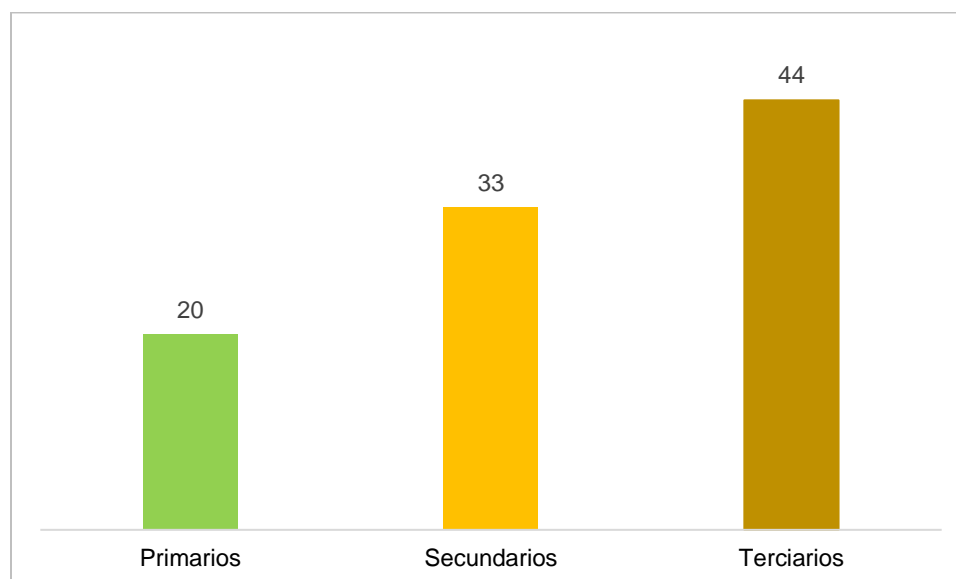
A nivel estatal, la **Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE)**, es la instancia que, a través de la Dirección de Ecología y, en particular, del Departamento de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental, se enfocan en el tema. Sin embargo, su acción se encuentra muy limitada a seis líneas de trabajo: 1) Registro o Actualización de Generadores de Residuos de Manejo Especial, 2) Solicitud o Actualización de Autorización en Materia de Prevención y Control de la Contaminación de la Atmósfera, 3) Autorización para el Manejo (Recolección, Almacenamiento, Transporte, Alojamiento, Recuperación, Reciclado, Tratamiento y Disposición Final) de Residuos de Manejo Especial, 4) Solicitud o Actualización de Evaluación para la Obtención de Resolución del Plan de Manejo de Residuos de Manejo Especial, 5) Autorización para la Combustión a Cielo Abierto y 6) Manifestación de Impacto Ambiental.

A pesar de la relevancia del Departamento de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental, su influencia en el ámbito de la política pública es media, ya que su acción se encuentra limitada a ciertos aspectos de regulación y aplicación normativa. De igual forma, su trabajo en la Sierra Tarahumara es poco visible, no identificándose de manera puntual en la región. Las áreas mencionadas alcanzan un 33% de influencia, lo cual puede fortalecerse a través de un proceso de trabajo localizado y enfocado a la BD, SE y CS.

En materia de política ambiental, los instrumentos que sustituyen la carencia de un Ordenamiento Ecológico del Territorio, tienen un impacto aunque significativamente menor. En primer lugar, se encuentran las ANP que, desafortunadamente, no cubren amplias zonas del territorio estatal. Son entonces las MIA y los Informes preventivos, las únicas herramientas con las que se regula significativamente el uso del suelo. No Sin embargo, está acotado a las actividades que por ley, requieren de la presentación de estos estudios.

En cuanto a las OSC, hay alrededor de 16 actores calificados para emprender la elaboración de este tipo de instrumentos de política ambiental, así como las Universidades, y consultores privados. Pero también lo están los pueblos originarios, quienes son los primeros interesados en que se cierre el ciclo del deterioro ambiental y la expansión de la pobreza. Cumpliendo con el consentimiento previo, informado, suficiente y oportuno, el resto de los actores se sumaría también a esta tarea. Particularmente, la **Universidad Autónoma de Ciudad Juárez** y la **Universidad Autónoma de Chihuahua**, cuentan con licenciaturas y posgrados con dicha orientación. Mientras que, la **Consultoría Técnica Comunitaria** realiza actividades en este sector, de manera particular en los municipios de Bocoyna y Uruachi; la **Consultoría Forestal Norawa** enfocada en Guadalupe y Calvo, Guachochi y Urique, la **Fundación Tarahumara** y **Alianza Sierra Madre**, quienes promueven la conservación y protección de los recursos naturales.

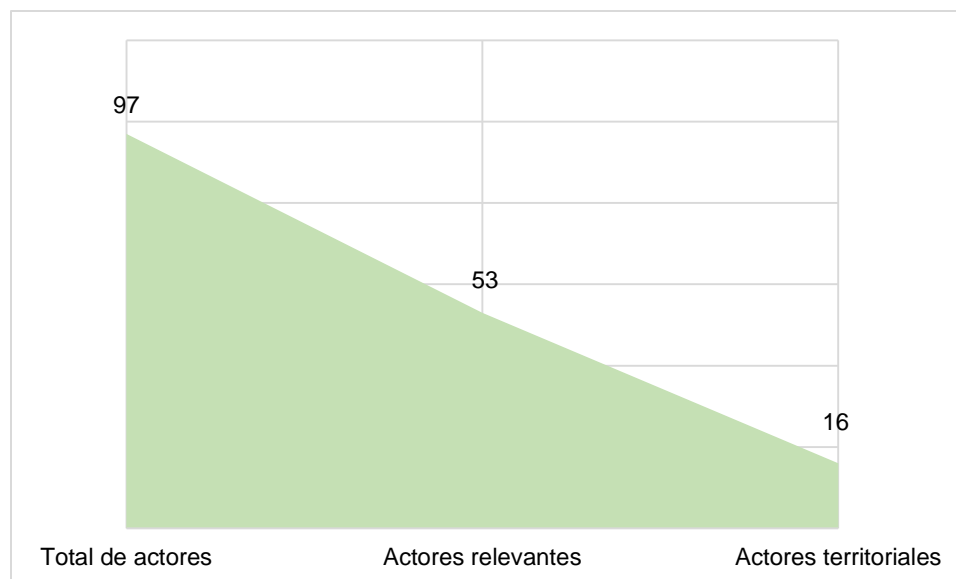
Gráfica 2. Campo de acción: Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental
Número de actores por relevancia



Fuente: Elaboración propia

Adicionalmente, se identifica una multiplicidad de actores primarios, que, si bien fomentan la conservación de los recursos naturales, su actividad central se enfoca en otros sectores y ámbitos. Las instituciones culturales como la iglesia y, en particular, su estructura territorial a partir de misiones, albergues y atrios; tienen un impacto definitivo, desde los tiempos de la Colonia. Esto es no solo porque fija nodos en los que cotidianamente los pueblos realizan ceremonias y asambleas, sino porque son los primeros lugares donde se educa a las niñas y los niños indígenas en la conceptualización occidental del mundo, 'por lo que ese entiende como un espacio de confrontación e integración cultural. Asimismo, la iglesia también estructura todo un sistema de asistencia a los pueblos originarios de la Sierra, para el que se apoya en un conjunto de OSC. La gobernanza a partir de esta estructura étnico-religiosa, es muy importante todavía hoy en día.

**Gráfica 3. Campo de acción: Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental
Número de actores por clase.**



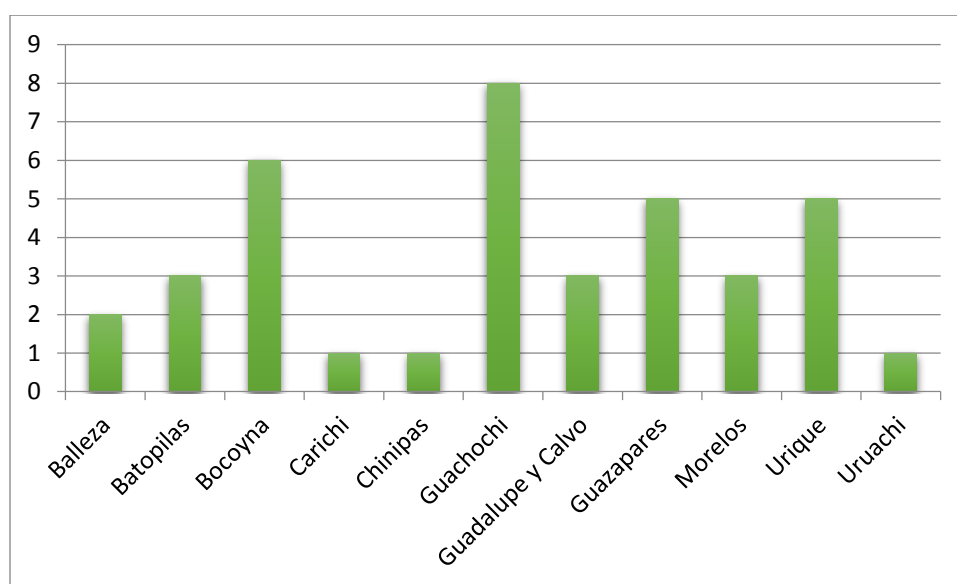
Fuente: Elaboración propia

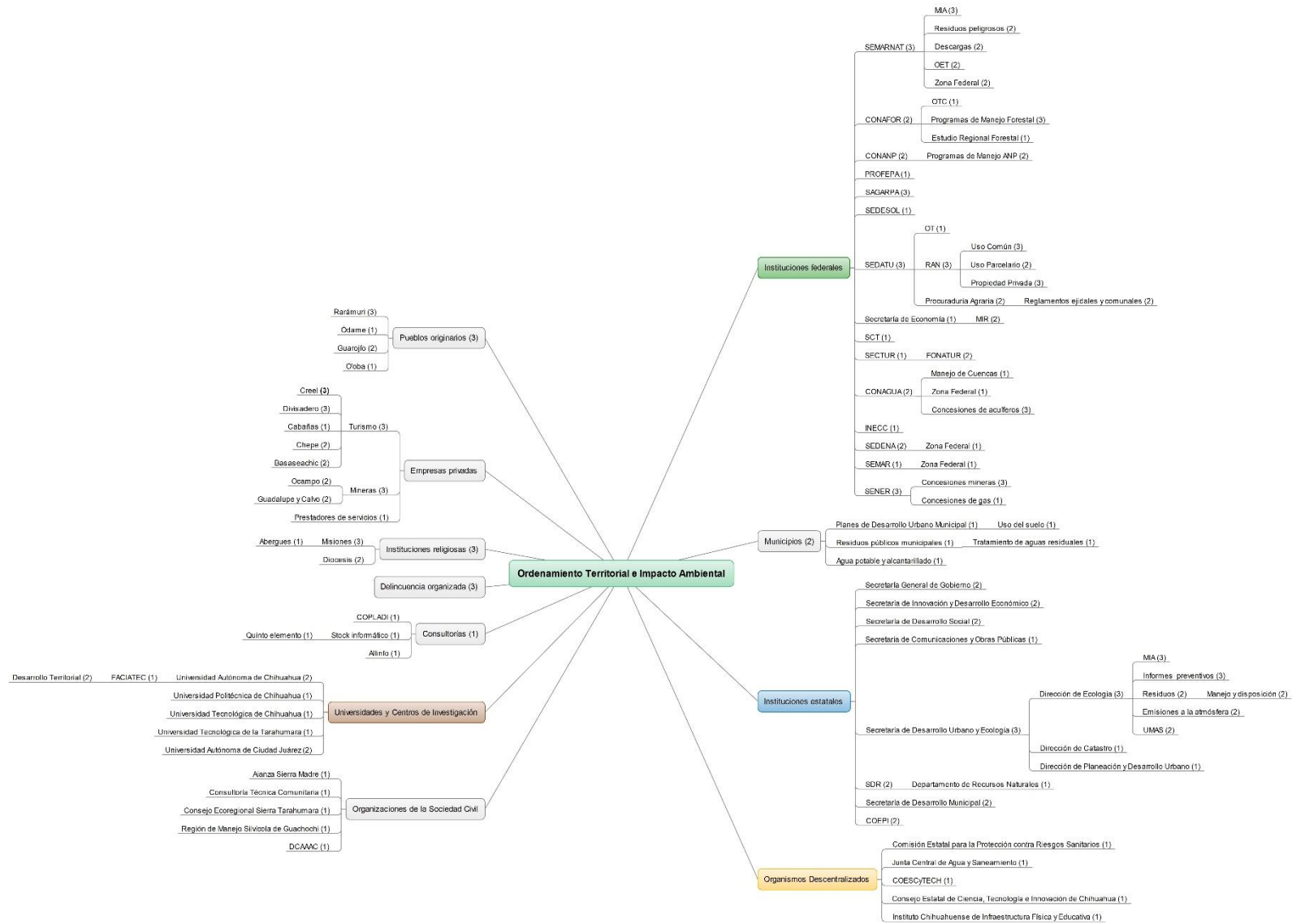
Los actores con mayor peso en el tema son los federales, seguido de los estatales y finalmente la sociedad civil. Esto se explica al ser SEMARNAT y SEDATU las instancias de atención para este campo de acción. Así también, las metodologías aceptadas para la elaboración de los OET son las definidas por dichas instancias, por lo que su nivel de incidencia es aún mayor. Del total identificado, 16 tienen presencia territorial, particularmente establecidos en los municipios de Bocoyna, Guadalupe y Calvo y Guachochi, donde se concentra una parte importante de las OSC, y más recientemente de extensiones universitarias, lo que denota la influencia que tienen en la región de la Sierra Tarahumara.

De acuerdo a los resultados del Programa Nacional Forestal 2014 y 2015, los predios apoyados para la realización de los Ordenamientos Territoriales Comunitarios son los señalados en la Tabla 2. Sin embargo, no hay referencia a los documentos elaborados, por lo que se desconoce si estos fueron concluidos, y por tanto validados por los ejidos y/o comunidades.

Cabe mencionar que, a partir de 2016, no se cuenta con apoyos específicos dirigidos a Desarrollo de Capacidades y Estudios Especializados, rubro en el que se inserta el financiamiento para la elaboración de los OTC.

Gráfica 4. Ejidos y Comunidades apoyados por el Programa Nacional Forestal en 2014 y 2015.





6. Políticas públicas orientadas al Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental

I. SEDATU (Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano)

Busca definir y elaborar estudios y proyectos integrales de viabilidad y costo – beneficio, para la reubicación de población en zonas de riesgos, con el objetivo de brindar seguridad jurídica y social a la población.

PROGRAMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y ESQUEMAS DE REUBICACIÓN DE LA POBLACIÓN EN ZONAS DE RIESGO

Tiene por objetivo orientar el uso óptimo del territorio, impulsar el desarrollo sustentable de las actividades económicas, y elevar la calidad de vida de la población, fortaleciendo la ocupación ordenada del territorio.

El Ordenamiento Territorial es un proceso político, en la medida que involucra toma de decisiones concertadas de los factores sociales, económicos, políticos y técnicos, para la ocupación ordenada y uso sostenible del territorio. Asimismo, es un proceso técnico administrativo porque orienta la regulación, promoción de la localización y desarrollo de las actividades económicas, sociales y el desarrollo físico espacial, así como la de los asentamientos humanos.

El Ordenamiento Territorial es un instrumento que tiene como fin último la distribución equilibrada de la población y sus actividades económicas, contribuye a la consecución de los objetivos del desarrollo nacional, estatal y municipal en su dimensión territorial, y permite entre otras cosas, llevar a cabo procesos eficientes de reubicación de la población asentada en zonas de riesgo.

De esta forma, se fortalece y amplía el potencial productivo e impacta positivamente en la generación de riqueza, se mejora paulatina y permanentemente la calidad de vida de la población y se logra un manejo sustentable de los recursos naturales. En suma, las políticas basadas en un enfoque territorial resultan eficaces para promover la cohesión económica y social en los territorios, además de favorecer la complementariedad entre éstos. En consecuencia, para garantizar el desarrollo del territorio, es necesario orientar procesos de ordenamiento territorial, que lleven a la distribución equilibrada de la población y sus actividades económicas, tomando como punto de partida el aprovechamiento de la vocación y el potencial productivo de cada región.

De igual manera el ordenamiento territorial se debe constituir, como un instrumento estratégico para reducir la vulnerabilidad de los asentamientos humanos y evitar la ubicación de éstos en zonas de riesgo.

Con el Programa de Ordenamiento Territorial y Esquemas de Reubicación de Población en Zonas de Riesgo, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano busca contribuir al cumplimiento de la Meta Nacional “2 México Incluyente”, “Objetivo 2.5” proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna, establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018.

El Programa busca el cumplimiento de la estrategia 2.5.3., “lograr una mayor y mejor coordinación interinstitucional que garantice la concurrencia y corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno, para el ordenamiento sustentable del territorio, así como para el impulso al desarrollo regional, urbano, metropolitano y de vivienda”. Asimismo, guarda correspondencia con el Enfoque Transversal México Incluyente. Estrategia I. Democratizar la Productividad, en particular, con la Estrategia 4.4.1: “Implementar una política integral de desarrollo que vincule la sustentabilidad ambiental con costos y beneficios para la sociedad”; misma que busca impulsar la planeación integral del territorio, considerando el ordenamiento ecológico y el ordenamiento territorial para lograr un desarrollo regional y urbano sustentable.

Así también, se alinea al Programa Sectorial de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano 2013 – 2018, a través del Objetivo 1 “Promover el ordenamiento y la planeación territorial como articuladores del bienestar de las personas y el uso eficiente del suelo”, y a la Estrategia 1.1. “Impulsar la coordinación interinstitucional e intergubernamental con autoridades locales y la sociedad para mejorar la planeación y el ordenamiento territorial”.

Adicionalmente, se alinea al Objetivo 2. “Incentivar el crecimiento ordenado de los asentamientos urbanos, los centros de población y las zonas metropolitanas”, pues busca, mediante la identificación de zonas de riesgo, contribuir al fortalecimiento de la prevención de riesgos y la atención a desastres en el territorio nacional.

II. SEMARNAT (Secretaría Medio Ambiente y Recursos Naturales)

ESTRATEGIA FEDERAL DE ORDENAMIENTO ECOLÓGICO 2013-2018

La estrategia federal de ordenamiento ecológico para el periodo 2013-2018 tiene contempladas 10 líneas de acción incluidas en el Plan Nacional de Desarrollo, el Programa de Medio Ambiente y Recursos Naturales y otros Programas Transversales:

- 1) Impulsar la planeación integral del territorio considerando el ordenamiento ecológico y el ordenamiento territorial, para lograr un desarrollo regional y urbano sustentable.
- 2) Colaborar con organizaciones de la sociedad civil en materia de ordenamiento ecológico, desarrollo económico y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.

- 3) Lograr el ordenamiento ecológico del territorio en las regiones y circunscripciones políticas prioritarias y estratégicas, en especial en las zonas de mayor vulnerabilidad climática.
- 4) Promover la incorporación de criterios de cambio climático en los programas de ordenamiento ecológico, y otros instrumentos de planeación territorial.
- 5) Promover la incorporación del enfoque de cuenca en los programas de ordenamientos ecológicos y en otros instrumentos de planeación regional.
- 6) Promover la actualización del marco jurídico que regula el Ordenamiento Ecológico del Territorio.
- 7) Conducir el proceso de Ordenamiento Ecológico General del Territorio y los procesos de Ordenamiento Ecológico Marino.
- 8) Proporcionar apoyo técnico a autoridades estatales y municipales para la formulación de los programas de ordenamiento ecológico regionales y locales.
- 9) Conducir el proceso de ordenamiento ecológico general del territorio y apoyar los procesos de ordenamientos regionales y locales.
- 10) Incorporar a organizaciones civiles en el ordenamiento ecológico, desarrollo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales con perspectiva de género.

III. CONAFOR (Comisión Nacional Forestal)

Proyecto de Conservación y Manejo Sustentable de Recursos Forestales

Aunque las Reglas de Operación de 2017 no hacen referencia explícita al desarrollo forestal comunitario, mantiene sus conceptos de apoyo asociados, los cuales están orientados a impulsar, fortalecer y consolidar procesos de desarrollo forestal integral. Las actividades apoyadas incluyen, entre otras:

1. Evaluación Rural Participativa,
2. Seminarios de Comunidad a Comunidad,
3. Ordenamiento Territorial Comunitario,
4. Promoción Forestal Comunitaria,
5. Cursos y talleres de capacitación (para el desarrollo de capacidades gerenciales y desarrollo de capacidades técnicas).

La población objetivo de estos apoyos está integrada por (SEMARNAT-CONAFOR, 2016):

- i) Ejidos y comunidades con recursos forestales y las asociaciones legalmente constituidas que formen entre ellos, las personas propietarias, poseedoras o usuarias de terrenos forestales y los grupos participativos de interés común, definidos como elegibles;

- ii) Empresas, sociedades, asociaciones u organizaciones legalmente constituidas que realicen actividades de protección y conservación, aprovechamiento y transformación de recursos forestales;
- iii) Organizaciones Sociales del Sector Forestal
- iv) Alumnos de los Centros de Educación y Capacitación Forestal;
- v) Centros de Investigación e Instituciones de Educación Media Superior y Superior y
- vi) Comunidades instructoras.

Para el caso de los Ordenamientos Territoriales Comunitarios (OTC), el objetivo es generar de manera participativa un plan de uso del suelo de la comunidad o ejido, con énfasis en las áreas forestales de uso común que contribuya a orientar las actividades productivas, el uso sostenible de los recursos biológicos y las actividades de conservación hacia el desarrollo sustentable de ejidos y comunidades forestales. A través de:

- a) Definir de manera participativa y democrática una propuesta de uso de suelo de las comunidades y ejidos compatible con sus condiciones locales, necesidades productivas y con el medio ambiente; y
- b) Diseñar una estrategia que fortalezca sus reglas internas para el uso de los recursos naturales y biológicos identificados, a fin de que transiten hacia patrones de desarrollo sustentable;

Para el desarrollo del estudio del OTC, el ejido/la comunidad deberá seleccionar del Listado de Asesores Técnicos de ProÁrbol un asesor técnico con el perfil adecuado y registro vigente, que proponga una metodología acorde a las condiciones locales del núcleo agrario. El método que se proponga deberá permitir al núcleo agrario contar con buenas bases técnicas para decidir los usos del suelo dentro del territorio agrario.

Dicho método, deberá considerar la participación como parte del equipo de trabajo, de un comité de ejidatarios o comuneros representativos de los distintos grupos de usuarios de los recursos, nombrado por la asamblea general. Además deberá contemplarse un procedimiento transparente para guiar y facilitar el proceso colectivo de negociación y toma de decisiones para el uso del suelo y para la definición de reglas de uso de los recursos. El método propuesto deberá considerar actividades participativas, tales como Talleres, Grupos Focales o Recorridos en Campo.

IV. CONAGUA (Comisión Nacional del Agua)

El mecanismo establecido en la Ley de Aguas Nacionales para incorporar la participación ciudadana en la toma de decisiones sobre el agua son los Consejos de Cuenca.

La Comisión Nacional del Agua, a través de la Coordinación General de Atención de Emergencias y Consejos de Cuenca y la Gerencia de Consejos de Cuenca, promueve el desarrollo y fortalecimiento de estos órganos de participación social.

La Ley de Aguas Nacionales define a los Consejos de Cuenca como:

- Órganos colegiados, ya que existe igualdad de voto entre sus integrantes
- Órganos mixtos, porque participan gobierno, usuarios y sociedad
- Órganos de coordinación y concertación, ya que son mecanismos de apoyo, consulta y asesoría, entre la CONAGUA, los tres órdenes de gobierno y los representantes de los usuarios y de las organizaciones de la sociedad.

Hasta junio de 2016 se tenía registro de 26 consejos de cuenca en todo el país, y 215 órganos auxiliares: 36 comisiones de cuenca, que trabajan a nivel de subcuenca; 50 comités de cuenca, cuyo ámbito es la microcuenca; 88 comités técnicos de aguas subterráneas (COTAS), que desarrollan sus actividades en el ámbito de los acuíferos, y 41 comités de playas limpias, que promueven la gestión del agua en las zonas costeras.

V. SEDUE (Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología)

La Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, a través de la Dirección de Ecología, desarrolla y promueve estrategias que permitan incrementar el conocimiento y uso de los recursos naturales del estado, mediante la implementación de programas y proyectos a corto y mediano plazos para su conservación y aprovechamiento.

A través del Departamento de Ordenamiento Ecológico e Impacto Ambiental, se llevan a cabo los trámites de regulación ambiental de competencia estatal, ya sea personas físicas o morales, cuyas obras o actividades puedan causar un desequilibrio ecológico. Por lo que, previo al inicio de sus obras, deberán presentar la solicitud de evaluación y resolución del estudio de impacto ambiental en la modalidad que le corresponda, así mismo en caso de contar con una fuente fija de emisiones a la atmósfera deberán tramitar su licencia de funcionamiento, y en su caso también registrarse como empresa generadora de residuos no peligrosos.

VI. Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

La UACJ a través del Doctorado en Estudios Urbanos implementa su programa de formación para estudiar y comprender los fenómenos de ocupación e intervención antrópica del territorio, la ciudad y la producción urbano-arquitectónica en los contextos local, regional y global; que sean capaces de desarrollar investigación de primer nivel de forma honesta, responsable y comprometida con su entorno para dar respuesta a los desafíos de la sociedad actual.

Sin embargo el programa no se enfoca al análisis territorial rural, por lo que se limita a los estudios del entorno urbano con lo cual su acción se limita a las ciudades como Chihuahua, Ciudad Juárez, Ciudad Cuauhtémoc, entre otras.

VII. CONTEC (Consultoría Técnica Comunitaria)

Es una organización sin fines de lucro, donataria autorizada, constituida legalmente como asociación civil el 27 de abril de 1999. Tiene como fin el promover la economía campesina y la gobernabilidad en comunidades indígenas y ejidos forestales de la Sierra Tarahumara en el estado de Chihuahua, México mediante la capacitación, la asesoría técnica y la defensa de los derechos de las comunidades.

En la Sierra Tarahumara, CONTEC trabaja en los municipios de Urique, Bocoyná, y Guadalupe y Calvo.

Sus programas de trabajo se orientan a:

- 1) Control técnico de la producción forestal y la contabilidad forestal
- 2) Planeación sobre los usos del suelo, por medio del ordenamiento ecológico comunitario como la herramienta para poner orden en los usos del suelo y establecer un manejo de los recursos naturales desde la comunidad.
- 3) Manejo de la leña con los proyectos de ahorro de energía
- 4) Protección a la biodiversidad derivó en el levantamiento del inventario de plantas útiles y elaboración de herbarios

VIII. ASMAC (Alianza Sierra Madre)

Es una organización no gubernamental que trabaja con los Pueblos indígenas ódami y rarámuri en la Sierra Tarahumara.. La organización enfoca su trabajo en tres programas:

1. Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas (DHPI)
2. Conservación Biocultural
3. Bienestar Comunitario

Misión. Somos una organización de la sociedad civil que acompaña a los pueblos indígenas de la Sierra Tarahumara en el ejercicio de sus derechos colectivos.

Visión. Ser una organización de la sociedad civil profesional, transparente y reconocida por su trabajo en el ejercicio de los Derechos Humanos y el buen vivir de los pueblos indígenas en el estado de Chihuahua.

IX. Fundación Tarahumara José A. Llaguno

Misión. Ser facilitadores del desarrollo sustentable de las comunidades indígenas de la Sierra Tarahumara, contribuyendo a su autonomía y a la reducción de sus condiciones de marginación y pobreza.

Visión. Lograr comunidades organizadas que participan activamente en la formación y gestión de acciones y proyectos, en coordinación con aliados estratégicos, que generen bienestar en la Sierra Tarahumara y sean referentes en el desarrollo de comunidades indígenas a nivel global.

Uno de sus Programas es el de Seguridad Hídrica o Bawí Rarámuri, el cual fue creado en 2006 para aumentar la disponibilidad de agua para consumo humano y agrícola en comunidades de la Sierra Tarahumara. Este programa busca asegurar la conservación y el manejo sustentable de los recursos renovables de comunidades de la Sierra Tarahumara, a través de acciones de ordenamiento territorial, captación y siembra de agua, conservación-recuperación de suelos, y almacenamiento y distribución de agua. Actualmente, el programa opera en cuatro municipios de la Sierra Tarahumara: Bocoyna, Carichí, Guachochi, y Guadalupe y Calvo.

X. Consultoría Forestal Norawa

La Consultoría Forestal Norawa, S de R L de CV, es una organización que cuenta con un grupo interdisciplinario de personal que va desde especialistas en las diversas ramas de la actividad forestal, hasta especialistas en sistemas de información geográfica y en trabajo social.

Misión. Asesorar, guiar y apoyar a nuestros clientes con profesionalismo y responsabilidad en el aprovechamiento, protección y fomento de sus recursos naturales y organizacionales.

Visión. Establecerse como una empresa líder en el ramo forestal, teniendo como base la comunicación total con los clientes, así como los preceptos de sustentabilidad de los recursos, lo cual nos dará un diferencial único que nos identifique y a la vez nos haga más competitivos, alcanzando y manteniendo un liderazgo en el mercado.

Desde el año 2000 se ha establecido como una consultoría enfocada a la prestación de servicios, entre los que se encuentran:

- Estudios técnicos Justificativos.
- Manifestaciones de impacto Ambiental.
- Programas de manejo Forestal Maderables
- Programas de manejo Forestal No Maderables
- Ordenamiento Territorial Comunitario.

- Evaluación Rural Participativa.
- Sistemas de Información Geográfica Ambiental.
- Programas de mejores prácticas de manejo.
- Peritajes ecológico-ambientales.

De manera particular, se han certificado como Prestadores de Servicios Profesionales para la elaboración, ejecución y asesoría en proyectos de programas de gobierno, tales como Proarbol, Procymaf, Compensación por Cambio de uso de suelo, Programa de pago por Servicios Ambientales, entre otros.

XI. CESTAC (Consejo Ecorregional Sierra Tarahumara)

El Consejo Ecorregional Sierra Tarahumara, A.C. (CESTAC), trabaja desde hace 9 años de la mano de las comunidades rarámuri de la sierra Tarahumara. Su trabajo comunitario siempre se ha enfocado en la conservación de los recursos naturales y la cultura indígena, definiendo estrategias en función de los usos y costumbres tradicionales de indígenas y mestizos de la región. El CESTAC, ha trabajado directamente en más de 16 localidades de tres municipios del estado de Chihuahua.

Misión. Contribuir a la conservación de los recursos naturales y culturales de la Sierra Tarahumara, bajo principios de equidad, democracia y respeto a los pueblos indígenas.

7. Teorías del Cambio

Biodiversidad

- Áreas Naturales Protegidas Comunitarias
- Áreas Sujetas a Restauración Ecológica
- Integración de los Corredores Culturales y/o Bioculturales
- Esquemas de Guardiales/Custodios de los Bosques

Servicios ecosistémicos

- Manejo y Gestión Integral de Agua Segura para todas y todos
- Planes de manejo que incluyan el esquema de provisión de Servicios Ecosistémicos de acuerdo a los protocolos internacionales.
- Implementación de un Programa Local de PAgo por Servicios Ambientales e Hidrológicos

Sustentabilidad

- Ordenamiento Ecológico del Territorio con perspectiva de género, generación e interculturalidad
- Elaboración de Protocolos Locales para el Consentimiento Previo Libre e Informado en Áreas de Alta Biodiversidad
- Revisión y complementariedad de las Fases actuales del OET
- Incorporación de los criterios de resiliencia y conflictos socioambientales

7. Políticas públicas de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental relacionadas con la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la sustentabilidad

Son 17 los actores vinculados a los temas BD, SE y CS, ocho considerados primarios y 9 secundarios. Al ámbito federal corresponden 12 actores e instancias de referencia, al ámbito estatal corresponden cinco. De las organizaciones de la sociedad civil solamente no se identifica alguna. dos, así como dos fuentes de financiamiento. Al tema BD se vinculan seis actores, nueve a SE y 21 a CS. Únicamente INMUJERES, CDI y ASMAC se vinculan con los tres temas, siete se vinculan con dos temas y 13 solamente a uno de ellos.

Actor	Relevancia	Vinculación			Propuestas de mejora o incorporación de los criterios
		BD	SE	CS	
SEMARNAT	Primario	X	X	X	Vincular a otras instituciones en niveles y escalas diferentes para la articulación de acciones que promuevan el cumplimiento de los protocolos internacionales.
SEMARNAT Manifestación de Impacto Ambiental	Primario	X	X		Establecer criterios unificados para la presentación de la MIA, así como la verificación de su aplicación y cumplimiento de manera particular en las actividades de alto impacto ambiental (minería, turismo, industria, etc).
Ordenamiento Ecológico Territorial	Secundario	X	X	X	Promover la realización del Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico Territorial y en particular de la Sierra Tarahumara, retomando los ODS, las metas de Aichi y el CBD. Vincular a otros órganos federales, estatales y de cooperación internacional para la promoción e impulso del instrumento a diferentes niveles y escalas.
CONAFOR	Secundario	X	X		Difundir y ampliar la información referente a la ejecución del PROCyMAF en la Sierra Tarahumara, así como la estrategia REDD+ de manera particular en los protocolos de MRV y Salvaguardas.
CONAFOR Ordenamiento Territorial Comunitario	Secundario	X	X	X	Vincular a otras instancias de orden federal y estatal para la aplicación del instrumento y la priorización de ejidos y comunidades que cuenten con un OTC. Hacer visible la estrategia de OTC a nivel regional y subregional como acción complementaria al cumplimiento de los ODS y las metas de Aichi y el Bonn Challenge.
CONAFOR Programas de Manejo	Primario		X	X	Fortalecer la elaboración e implementación del instrumento mediante la inclusión de protocolos de monitoreo de biodiversidad

		Vinculación			
Actor	Relevancia	BD	SE	CS	Propuestas de mejora o incorporación de los criterios
Forestal					(fauna, suelo, agua)
CONAFOR Estudio Regional Forestal	Secundario		X		Fortalecer la elaboración e implementación del instrumento mediante la inclusión de protocolos de monitoreo de biodiversidad (fauna, suelo, agua)
CONANP	Secundario	X	X		Vincular a otras instituciones en niveles y escalas diferentes para la articulación de acciones que promuevan el cumplimiento de los protocolos internacionales.
CONANP Programas de Manejo ANP	Secundario	X	X		Promover y difundir los Planes de Manejo de las ANP
SEDATU	Primario			X	Promover una agenda común con SEMARNAT, CONAFOR y CONANP que incluya la
CONAGUA	Secundario		X		Impulsar la vinculación de los diferentes mecanismos existentes (comités cuenca, de ordenamiento) como promotores de los criterios de BD, SE y CS así como la instrumentación de la normatividad y ejes rectores en materia de OET y MIA
SEDUE	Primario		X		Vincular a otras instituciones en niveles y escalas diferentes para la articulación de acciones que promuevan el cumplimiento de los instrumentos normativos.
SEDUE Dirección de Ecología	Primario	X	X		Fortalecer a la Dirección para la implementación de los OET y MIA en los territorios de la Sierra Tarahumara. Establecer un mecanismo de vinculación con el nivel federal y municipal que incentive la aplicación de los instrumentos de manera adecuada y eficaz.
SEDUE Manifestación de Impacto Ambiental	Primario			X	Fortalecer a la Dirección para la implementación de los OET y MIA en los territorios de la Sierra Tarahumara. Establecer un mecanismo de vinculación con el nivel federal y municipal que incentive la aplicación de los instrumentos de manera adecuada y eficaz.
SDR	Secundario			X	Fortalecer y ampliar la cobertura de trabajo en la Sierra Tarahumara, facilitando la vinculación con otros actores gubernamentales y de la sociedad civil.
COEPI	Secundario	X	X		Vinculación entre COEPI y SEDUE para la instrumentación de los mecanismos de regulación existentes y la incorporación de criterios de BD, SE y CS en la Sierra Tarahumara.
ASMAC	Secundario	X		X	Convocar a otras OSC para generar una Comunidad de Aprendizaje de Ordenamiento Territorial que fortalezca la

		Vinculación			
Actor	Relevancia	BD	SE	CS	Propuestas de mejora o incorporación de los criterios
					aplicación del instrumento y la incorporación de los criterios de BD y SE en la metodología
CONTEC	Secundario		X	X	Convocar a otras OSC para generar una Comunidad de Aprendizaje de Ordenamiento Territorial que fortalezca la aplicación del instrumento y la incorporación de los criterios de BD y SE en la metodología

8. Políticas públicas de Ordenamiento Territorial e Impacto Ambiental con presencia territorial en la Sierra Tarahumara

Se identifican cinco actores con presencia territorial en la Sierra Tarahumara, los cuales son OSC con trabajo puntual en alguno de los nueve municipios de la región, de manera particular vinculados a los temas de BD y SE es el caso de ASMAC, CONTEC y CESTAC quienes abordan en sus ejes de trabajo los temas relacionados a la planeación comunitaria, enfocada primordialmente a los recursos. Al ámbito federal corresponde un actor, al ámbito estatal uno. De las organizaciones de la sociedad civil tres. Al tema BD se vinculan tres actores, dos a SE y cinco a CS. Únicamente ASMAC y CONTEC se vinculan con los tres temas.

Actor	Relevancia	Vinculación			Municipio	Localidad
		BD	SE	CS		
Fundación Tarahumara Llaguno	Secundario			X	Bocoyna, Guachochi, y Guadalupe y Calvo	Creel
Consultora Forestal Norawa	Terciario		X		Guadalupe y Calvo	Guadalupe y Calvo
CONTEC	Secundario	X	X	X	Urique, Uruachi, Bocoyná, y Guadalupe y Calvo.	Huitosachi, Bacajípare, Repechique, Comunidad El Manzano, Mala Noche
ASMAC	Secundario	X	X	X	Guadalupe y Calvo	Coloradas de la Virgen
Consejo Ecorregional de la Sierra Tarahumara (CESTAC)	Secundario	X	X		Urique, Batopilas, Guachochi	Guapalayna, Bashuare,

9. Bibliografía

Anta, S., Arreola, A., González, M. A. y Acosta, J. (Comps). Ordenamiento Territorial Comunitario: un debate de la sociedad civil hacia la construcción de políticas públicas. México. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Instituto Nacional de Ecología.

CONAFOR. (2007) Ordenamiento territorial comunitario. ProÁrbol. Coordinación General de Producción y Productividad. México, Gerencia de Silvicultura Comunitaria.

CONAFOR (2013) Ordenamiento Territorial Comunitario. Manual Básico.

CONAFOR (2017) Resultados del Programa Nacional Forestal. Disponible en <https://www.gob.mx/conafor/acciones-y-programas/programa-apoyos-para-el-desarrollo-forestal-sustentable>

COPLADI (2015) Programa Estatal de Ordenamiento Territorial. COPLADI-SEDATU-El Colegio de Chihuahua.

Consultoría Forestal Norawa (2012) La experiencia de los OTC en el estado de Chihuahua. Ponencia presentada en el Encuentro Nacional de Ordenamiento Comunitario realizado en la Ciudad de Oaxaca. Disponible en <http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/7/2819La%20experiencia%20de%20los%20OTC%20en%20el%20estado.pdf>

SEDATU (2017) Reglas de Operación del Programa de Ordenamiento Territorial y Esquemas de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgo.

Sedesol (2015) Términos de referencia para la elaboración de programas municipales de ordenamiento ecológico y territorial. Agenda de transversalidad. México, Semarnat-INE-Sedesol.

SEMARNAT (2012) Ordenamientos Ecológicos Territoriales Expedidos. Consultado en <http://www.semarnat.gob.mx/temas/ordenamiento-ecologico/ordenamientos-ecologicos-expedidos>

**Anexo 1. Ejidos y Comunidades apoyados por el Programa Nacional Forestal
en 2014 y 2015.**

NOMBRE DEL PREDIO	TIPO DE PERSONA MORAL	TIPO DE APOYO	MUNICIPIO
CHOGUITA Y ANEXAS	COMUNIDAD	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BOCOYNA
SAMACHIQUE	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUACHOCHI
CORONADO O GUADALUPE CORONADO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	URIQUE
PAPAJICHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUACHOCHI
PANALACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BOCOYNA
SAN RAFAEL DE ORIVO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	CHÍNIPAS
BASONAYVO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUAZAPARES
MUNERACHI Y ANEXOS	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BATOPILAS
CIENEGUITA DE LA BARRANCA	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	URIQUE
CHOGUITA Y ANEXAS	COMUNIDAD	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BOCOYNA
SAN ELIAS	COMUNIDAD	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BOCOYNA
BASAGOTA	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	URIQUE
OCOBIACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUAZAPARES
SAN IGNACIO Y ANEXOS	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	MORELOS
EL NOPAL	COMUNIDAD	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUADALUPE Y CALVO

AGOSTADERO DE AGUIRRE	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BALLEZA
SAMACHIQUE	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUACHOCHI
YOQUIVO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BATOPILAS
PAPAJICHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUACHOCHI
ROCOROYVO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	URUACHI
CUSARARE	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUACHOCHI
BABUREACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BOCOYNA
PANALACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BOCOYNA
MAGULLACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	CARICHÍ
LA PINTA, LA JOYA Y ANEXOS	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	BALLEZA
PINO GORDO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2014	GUADALUPE Y CALVO
EJIDO SAN JUAN NEPOMUCENO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	GUADALUPE Y CALVO
EJIDO SAN ANDRES	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	MORELOS
EJIDO SAN IGNACIO Y ANEXOS	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	MORELOS
EJIDO OCOBIACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	GUAZAPARES
EJIDO BASONAYVO	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	GUAZAPARES
EJIDO BASAGOTA	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	URIQUE
EJIDO EL ALGARROBAL	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	GUAZAPARES

EJIDO CIENEGUITA DE LA BARRANCA	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	URIQUE
EJIDO MUNERACHI Y ANEXOS	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	BATOPILAS
EJIDO SEHUERACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	GUACHOCHI
EJIDO LA SOLEDAD Y ANEXOS	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	GUACHOCHI
EJIDO CABORACHI	EJIDO	DC.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMUNITARIO 2015	GUACHOCHI

Fuente: CONAFOR, 2017

Anexo 2. Actores identificados por tipo de adscripción y relevancia

1. Instituciones federales

- 1.1 SEMARNAT (3)
 - 1.1.1 MIA (3)
 - 1.1.2 Residuos peligrosos (2)
 - 1.1.3 Descargas (2)
 - 1.1.4 OET (2)
 - 1.1.5 Zona Federal (2)
- 1.2 CONAFOR (2)
 - 1.2.1 OTC (1)
 - 1.2.2 Programas de Manejo Forestal (3)
 - 1.2.3 Estudio Regional Forestal (1)
- 1.3 CONANP (2)
 - 1.3.1 Programas de Manejo ANP (2)
- 1.4 PROFEPA (1)
- 1.5 SAGARPA (3)
- 1.6 SEDESOL (1)
- 1.7 SEDATU (3)
 - 1.7.1 OT (1)
 - 1.7.2 RAN (3)
 - 1.7.2.1 Uso Común (3)
 - 1.7.2.2 Uso Parcelario (2)
 - 1.7.2.3 Propiedad Privada (3)
 - 1.7.3 Procuraduría Agraria (2)
 - 1.7.3.1 Reglamentos ejidales y comunales (2)
- 1.8 Secretaría de Economía (1)
 - 1.8.1 MIR (2)
- 1.9 SCT (1)
- 1.10 SECTUR (1)
 - 1.10.1 FONATUR (2)
- 1.11 CONAGUA (2)
 - 1.11.1 Manejo de Cuencas (1)
 - 1.11.2 Zona Federal (1)
 - 1.11.3 Concesiones de acuíferos (3)
- 1.12 INECC (1)
- 1.13 SEDENA (2)
 - 1.13.1 Zona Federal (1)
- 1.14 SEMAR (1)
 - 1.14.1 Zona Federal (1)
- 1.15 SENER (3)
 - 1.15.1 Concesiones mineras (3)
 - 1.15.2 Concesiones de gas (1)

2. Municipios

2.1 Planes de Desarrollo Urbano Municipal (2)

2.1.1 Uso del suelo (1)

2.2 Residuos públicos municipales (1)

2.2.1 Tratamiento de aguas residuales (1)

2.3 Agua potable y alcantarillado (1)

3. Instituciones estatales

3.1 Secretaría General de Gobierno (2)

3.2 Secretaría de Innovación y Desarrollo Económico (2)

3.3 Secretaría de Desarrollo Social (2)

3.4 Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas (1)

3.5 Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (3)

3.5.1 Dirección de Ecología (3)

3.5.1.1 MIA (3)

3.5.1.2 Informes preventivos (3)

3.5.1.3 Residuos (2)

3.5.1.3.1 Manejo y disposición (2)

3.5.1.4 Emisiones a la atmósfera (2)

3.5.1.5 UMAS (2)

3.5.2 Dirección de Catastro (1)

3.5.3 Dirección de Planeación y Desarrollo Urbano (1)

3.6 **SDR (2)**

3.6.1 Departamento de Recursos Naturales (1)

3.7 **Secretaría de Desarrollo Municipal (2)**

3.8 **COEPI (2)**

4. Organismos Descentralizados

4.1 Comisión Estatal para la Protección contra Riesgos Sanitarios (1)

4.2 Junta Central de Agua y Saneamiento (1)

4.3 COESCyTECH (1)

4.4 Consejo Estatal de Ciencia, Tecnología e Innovación de Chihuahua (1)

4.5 Instituto Chihuahuense de Infraestructura Física y Educativa (1)

5. Organizaciones de la Sociedad Civil

5.1 Alianza Sierra Madre (1)

5.2 Consultoría Técnica Comunitaria (1)

5.3 Consejo Ecoregional Sierra Tarahumara (1)

5.4 Región de Manejo Silvícola de Guachochi (1)

5.5 DCAAAC (1)

6. Universidades y Centros de Investigación

- 6.1 Universidad Autónoma de Chihuahua (2)
- 6.1.1 FACIATEC (1)
- 6.1.1.1 Desarrollo Territorial (2)
- 6.2 Universidad Politécnica de Chihuahua (1)
- 6.3 Universidad Tecnológica de Chihuahua (1)
- 6.4 Universidad Tecnológica de la Tarahumara (1)
- 6.5 Universidad Autónoma de Ciudad Juárez (2)

7. Consultorías

- 7.1 COPLADI (1)
- 7.2 Stock informático (1)
- 7.2.1 Quinto elemento (1)
- 7.3 Allinfo (1)

8. Instituciones religiosas

- 8.1 Misiones (3)
- 8.1.1 Albergues (1)
- 8.2 Diócesis (2)

9. Empresas privadas

- 9.1 Turismo (3)
- 9.1.1 Creel (3)
- 9.1.2 Divisadero (3)
- 9.1.3 Cabañas (1)
- 9.1.4 Chepe (2)
- 9.1.5 Basaseachic (2)
- 9.2 Mineras (3)
- 9.2.1 Ocampo (2)
- 9.2.2 Guadalupe y Calvo (2)
- 9.3 Prestadores de servicios (1)

10. Pueblos originarios (3)

- 10.1 Rarámuri (3)
- 10.2 Ódame (1)
- 10.3 Guarojío (2)
- 10.4 O'oba (1)

RELEVANCIA:

- (3) Actor primario
- (2) Actor secundario
- (1) Actor terciario