



**Proyecto Tarahumara Sustentable  
Instituto para el Desarrollo Sustentable en Mesoamérica,  
A.C.  
Desarrollo Comunitario y Alternativas Ambientales, A.C.  
All Info, S.C.**

Asesoramiento técnico para la integración de criterios de conservación de biodiversidad y servicios ecosistémicos en las políticas, planes y programas de desarrollo y asignación de fondos de actores de gobierno, sociedad civil y público-privados en la región de la Sierra Tarahumara.

Diagnóstico de Políticas Públicas  
Campo de acción: Igualdad de género

Marzo, 2018

# Contenido

1. Resumen.....	3
2. Contexto .....	6
3. Marco conceptual.....	13
4. Marco jurídico .....	16
5. Mapa de actores.....	23
6. Políticas públicas orientadas a la Equidad de género .....	29
I. INMUJERES (Instituto Nacional de las Mujeres).....	29
II. CDI (Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas) .....	30
III. SEDATU (Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano) .....	30
IV. INDESOL (Instituto Nacional de Desarrollo Social) .....	31
V. SEDESOL (Secretaría de Desarrollo Social) .....	32
VI. SG (SECRETARIA DE GOBERNACIÓN) .....	33
VII. SAGARPA (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación) .....	34
VIII. INADEM (Instituto Nacional del Emprendedor) .....	34
IX. SE (Secretaría de Economía) .....	36
X. ICHMUJERES (Instituto Chihuahuense de las Mujeres) .....	36
XI. Fundación Christensen .....	37
XII. Centro de Atención a la Mujer Trabajadora de Chihuahua, A. C. (CAMT).....	38
XIII. ASMAC (Alianza Sierra Madre A. C.) .....	39
XIV. FECHAC (Fundación del Empresariado Chihuahuense) .....	40
XV. CEDAIN (CENTRO DE DESARROLLO ALTERNATIVO INDÍGENA, A. C.).....	41
7. Teoría del cambio.....	42
8. Políticas públicas de Equidad de género relacionadas con la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la sustentabilidad.....	46
9. Políticas públicas de Equidad de género con presencia territorial en la Sierra Tarahumara .....	50
10. Bibliografía.....	51

## 1. Resumen

Las condiciones de la Sierra Tarahumara son de muy alta marginación, extrema pobreza, discriminación, rezago educativo y deterioro de la vida en general, ocupando los últimos lugares en los indicadores de medición de PNUD, CONEVAL y SEDESOL, entre otros. CONEVAL informa que los municipios más afectados por “carencia social” son Guachochi, donde seis de cada diez habitantes padecen hambre, o sea, el 60.7 %; Balleza, 40.6 %; Carichí, 39.5 %; Guadalupe y Calvo, 36.3 %, y Bocoyna, con 33.4 %.

Los roles y las relaciones de hombres y mujeres están definidas por la cosmovisión y las diferentes esferas que describen la organización social rarámuri. En general, ésta se caracteriza, histórica y culturalmente, por conservar la tendencia a las relaciones horizontales, el principio de complementariedad, y una relativa autonomía e igualdad entre sus miembros; sobre todo si se compara con otros grupos indígenas del centro y sur de México, y qué hombres y mujeres se mueven en ese contexto. No obstante, la dominación masculina está presente y es evidente en diferentes prácticas y espacios de la vida cotidiana. En resumen, la construcción de las relaciones de género se configura en un contexto social de complementariedad y relativa horizontalidad, que no escapa al modelo hegemónico masculino. La articulación de estos elementos, otorga la especificidad a la dimensión de género rarámuri.

La construcción de sustentabilidades está asociada con una toma de decisiones continua y cambiante orientada a mejorar el “desempeño” territorial de regiones, lugares y redes en escalas múltiples. Es un proceso complejo, que asume que la base de la transformación socioterritorial deriva del trabajo crítico y organizado, en el cual se garantiza la reproducción material y cultural con una visión de largo plazo, en un marco de equidad que deviene del ejercicio participativo, propio de cada lugar.

Existen leyes, convenciones y tratados internacionales que son importantes instrumentos dirigidos al reconocimiento y la protección de los derechos políticos, sociales, económicos, ambientales y culturales de las mujeres. Se ha recorrido un largo trayecto en el reconocimiento a la inclusión política de las mujeres, en la especificación e identificación de sus derechos ciudadanos, y en la construcción de plataformas y marcos de reconocimiento al ejercicio de ciudadanía femenina.

De las 21 leyes identificadas para el campo de equidad de género, nueve tienen relación directa con los temas de BD, SE y CS, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (1917), Art. 4, 27 y 133; Declaración Universal de Derechos Humanos (1948), Art. 2; Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966), Art. 6, 7, 9, 12, 13 y 15; Ley General de Convenio 169 de la OIT (1989);

**Declaración de Manila para la Acción Global sobre Género, Cambio Climático y Reducción de Desastres (2008); Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial Sobre el Desarrollo Sostenible (2010); Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo. (1992), Agenda 21; Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chihuahua (1921), Art. 8, 9 y 10; Ley de Derechos de los Pueblos Indígenas del Estado de Chihuahua (2013), Art. 5, 6 y 10**

**En ese marco, se ha establecido también la premisa de que la participación plena de las mujeres en la toma de decisiones de todo tipo, constituye una condición para la sustentabilidad. La construcción del marco normativo, legal y político de promoción de los derechos de las mujeres, constituye aún una agenda pendiente y un compromiso sin cumplimiento efectivo.**

**De los 70 actores identificados, destacan las instituciones públicas, federales y estatales, con 66.6%. Con un vasto catálogo de iniciativas e instancias de referencia, algunas realizan acciones orientadas directamente a BD, SE y CS, sin perspectiva de género, y otras orientadas con esta perspectiva hacia el trabajo con mujeres, pero no vinculadas a BD, SE y CS. Las organizaciones de la sociedad civil representan el 23.18% de actores relevantes, la mayoría realizando acciones relacionadas con la igualdad de género, con una orientación cultural y étnica. Sin embargo, los temas relacionados con la sustentabilidad, solo son prioritarios para dos de los actores identificados.**

**Los actores vinculados al financiamiento representan el 10.13%, algunos con una orientación territorial y hacia los temas BD, SE y CS, aunque sin una clara intencionalidad hacia las mujeres y la perspectiva de género; otras consideran los temas y las perspectivas pero sin presencia en la Sierra. Solo la tercera parte de los actores son considerados como clave, al ser primarios o secundarios. Al parecer, los esfuerzos institucionales públicos, privados y civiles no han encontrado nociones dialógicas que coincidan con la notoria emergencia significativa de liderazgos de mujeres indígenas en la Sierra Tarahumara. La gestión local con los seis actores territoriales identificados, es fundamental para iniciar un cambio en la operación local de políticas públicas orientadas a la BD, los SE y la CS con perspectiva de género.**

**Algunas instituciones federales y estatales vinculadas a BD, SE y CS, trabajan sin perspectiva de género, otras con perspectiva de género, pero sin vinculación a BD, SE y CS. Las organizaciones llevan a cabo acciones hacia la igualdad de género, con una orientación cultural y étnica, sin vinculación directa con BD, SE y CS. Los organismos vinculados al financiamiento tienen una orientación territorial y hacia los temas BD, SE y CS, sin una clara intencionalidad hacia las mujeres y la perspectiva de género o sin presencia en la Sierra.**

**Son 24 los actores vinculados a los temas BD, SE y CS. Cuatro considerados primarios y 19 secundarios. Al ámbito federal corresponden 16 actores e instancias de referencia, al ámbito estatal corresponden tres. De las organizaciones de la sociedad civil solamente tres, así como dos fuentes de financiamiento. Al tema BD se vinculan seis actores, nueve a SE y 22 a CS. Únicamente INMUJERES, CDI y ASMAC se vinculan con los tres temas, siete se vinculan con dos temas y 14 solamente a uno de ellos.**

**Son seis los actores presencia territorial en la Sierra Tarahumara, cinco considerados secundarios y uno como primario. Al ámbito federal corresponde un actor, al ámbito estatal corresponden dos. De las organizaciones de la sociedad civil tres. Al tema BD se vincula un actor, dos a SE y seis a CS. Únicamente ASMAC se vinculan con los tres temas, CEDAIN se vinculan con dos temas y cuatro solamente a uno de ellos.**

## 2. Contexto

**Las condiciones de la Sierra Tarahumara son de muy alta marginación, extrema pobreza, discriminación, rezago educativo y deterioro de la vida en general, ocupando los últimos lugares en los indicadores de medición de PNUD, CONEVAL y SEDESOL, entre otros. CONEVAL informa que los municipios más afectados por “carencia social” son Guachochi, donde seis de cada diez habitantes padecen hambre, o sea, el 60.7 %; Balleza, 40.6 %; Carichí, 39.5 %; Guadalupe y Calvo, 36.3 %, y Bocoyna, con 33.4 %.**

**Los roles y las relaciones de hombres y mujeres están definidas por la cosmovisión y las diferentes esferas que describen la organización social rarámuri. En general, ésta se caracteriza, histórica y culturalmente, por conservar la tendencia a las relaciones horizontales, el principio de complementariedad, y una relativa autonomía e igualdad entre sus miembros; sobre todo si se compara con otros grupos indígenas del centro y sur de México, y qué hombres y mujeres se mueven en ese contexto. No obstante, la dominación masculina está presente y es evidente en diferentes prácticas y espacios de la vida cotidiana. En resumen, la construcción de las relaciones de género se configura en un contexto social de complementariedad y relativa horizontalidad, que no escapa al modelo hegemónico masculino. La articulación de estos elementos, otorga la especificidad a la dimensión de género rarámuri.**

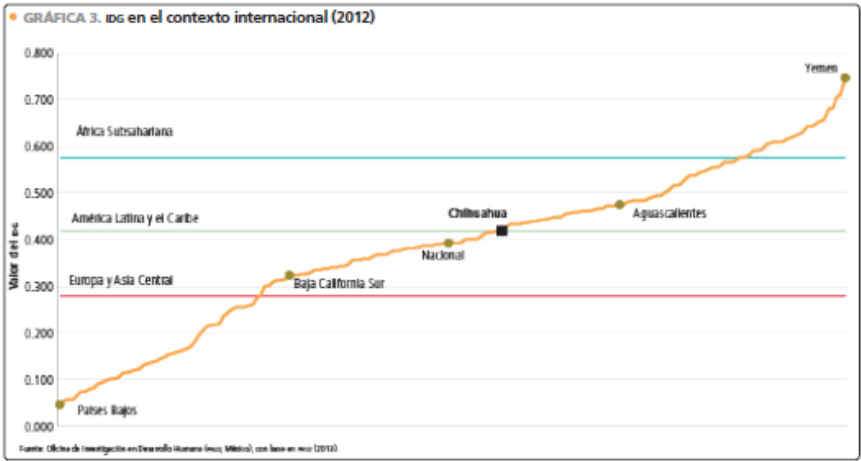
El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), organismo que cada año mide el Índice de Desarrollo Humano (IDH) en el mundo, concluyó en octubre de 2010 su Informe sobre Desarrollo Humano de los Pueblos Indígenas en México, realizado a solicitud de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI). En ese documento, se asienta que hay municipios de la Sierra Tarahumara, como Batopilas, ubicado hasta el fondo de las Barrancas del Cobre, cuyo Índice de Desarrollo Humano de la Población Indígena (IDH-PI) es de 0.310, cifra menor a la del país con menor desarrollo humano en el mundo en ese momento: Níger, con un IDH de 0.330.

Estos municipios han sido clasificados por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) como de extrema pobreza, debido a los rezagos que presentan. El 90.6% de la población no cuenta con servicios de salud; 78.9% no tiene agua potable; 96.6% carece de drenaje; 91.6% no cuenta con energía eléctrica; 80.5% de las viviendas tienen pisos de tierra; más del 50% de la población no sabe leer ni escribir y el 24% es monolingüe (fuente).

El Consejo Nacional para la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), ubicó al municipio de Guadalupe y Calvo entre los 10 con mayor rezago social en México. Diez de los doce municipios son de muy alta marginación y el resto es de alta. El 75% se considera como municipios de expulsión y, en su totalidad, tienen Tasa Global de Fecundidad y Tasa de Mortalidad Infantil altas o

muy altas. (Alianza Sierra Madre A.C., Tierra Nativa A.C., Consultoría Técnica Comunitaria A.C., 2016)

**Gráfica 1. Índice de Desigualdad de Género de Chihuahua en el contexto internacional 2012.**



Fuente: PNUD, 2014.

En la región hay 6 mil 998 localidades, 54% del total estatal: 86 % de esas localidades tiene menos de 50 habitantes, ubicados en lo más intrincado de la complicada geografía serrana. El grado de marginación de 16 de los 23 municipios es "alto" y "muy alto". La CDI, ha desarrollado dos elementos para medir la marginación de los indígenas: el Índice y el Grado de Rezago Social de los Pueblos Indígenas por Región. Se trata de 25 regiones, donde la Tarahumara ocupa el primer lugar, con un grado de atraso "muy alto". Tiene también el primer lugar en rezago educativo y en infraestructura social básica. En cuanto al rezago en las condiciones de vivienda, está en el tercer peor lugar y, en relación a los bienes en la vivienda, ocupa el segundo.. Todos los municipios de la Tarahumara sufren pobreza y hambre. Entre los más afectados por la miseria, de acuerdo a la medición municipal de la pobreza 2010 del CONEVAL, se encuentran los siguientes:

**Tabla 1. Municipios de la Sierra Tarahumara, con mayor porcentaje de población en condición de pobreza**

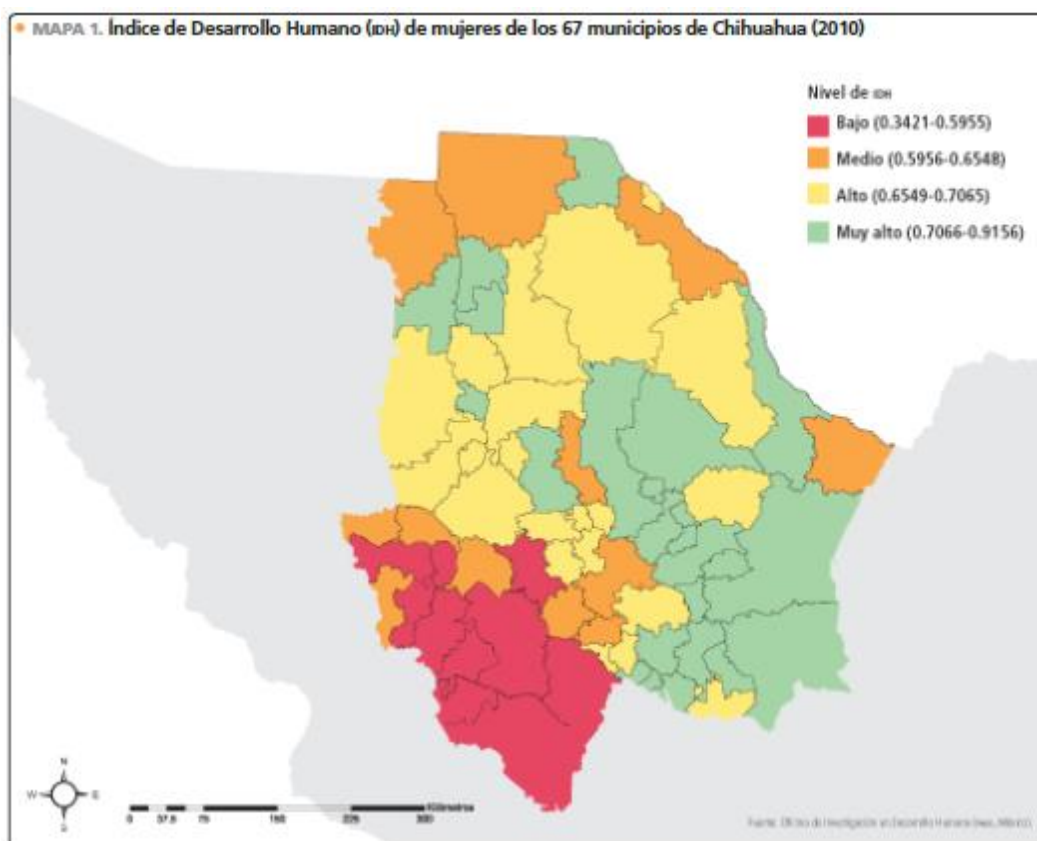
Municipio	Población en condición de Pobreza	Población en condición de Pobreza extrema
Batopilas	91.1	55.4
Morelos	90.4	60.5
Guadalupe y Calvo	89.8	47.1
Uruach	89.7	45.8
Maguarich	89	47

Fuente: CONEVAL, 2010

Entre los municipios con el peor indicador de "carencia social" referente al "acceso a la alimentación", es decir, con pobladores que padecen hambruna, los municipios más afectados son Guachochi, donde seis de cada diez habitantes padecen hambre, o sea, el 60.7 %; Balleza, 40.6 %; Carichí, 39.5 %; Guadalupe y Calvo, 36.3 %, y Bocoyna, con 33.4 %. En total, según los datos del Coneval, son 104 mil 234 personas en la Sierra Tarahumara que, entre sus carencias sociales, está la del acceso a la alimentación. Un 90.6% de las comunidades más adentradas en la Sierra, no cuentan con servicios de salud. (Llaguno, s.f.)

Este contexto, es doblemente desigual, injusto y violento para las mujeres. Las relaciones de género se construyen a partir del trabajo y la ritualidad, que aunque presentan una tendencia a la horizontalidad, la desigualdad es evidente en prescripciones y restricciones de acuerdo al género. Éstas se encuentran marcadas por la dominación masculina, que coloca a las mujeres en una posición de subordinación en diferentes ámbitos como el trabajo, la organización doméstica, el matrimonio, la organización política y los vínculos institucionales.

**Mapa 1. Índice de Desarrollo Humano de las Mujeres en los municipios de Chihuahua, 2010**



Fuente: PNUD, 2014



Los roles de las mujeres a lo largo de toda su vida, se caracterizan por la complementariedad con los que desempeña el hombre. Tal complementariedad se puede apreciar tanto en el plano pragmático como simbólico. En la práctica, la división del trabajo se justifica con base en una mayor eficacia en su ejecución: cada cual desarrolla aquello en lo que se encuentra más preparado por su condición física, aquello que le han impuesto los agentes externos con los que ha entrado en contacto (misioneros, mestizos) o, aquello que por costumbre se le asigna. En esta línea, los papeles de las mujeres rarámuri no se ajustan muy bien al patrón más convencional, mismo que funciona en otros pueblos que también viven con una economía de subsistencia basada en el agropastoreo.

La mujer en el caso rarámuri es la que ejerce de pastora, y, lejos de estar sometida al hombre, mantiene un buen grado de independencia económica con la herencia de tierra y ganado dejada por sus mayores para facilitarle mejor futuro. El mismo sentido práctico que las caracteriza, evita convertir en tabú el intercambio de papeles en caso de necesidad, habida cuenta de que, por las condiciones de aislamiento y los viajes esporádicos que a menudo se realizan, pueden quedar, por un tiempo incluso prolongado, sin la compañía de la pareja que haga su parte. El principio de supervivencia obliga, en estas condiciones, a ser flexibles en la división del trabajo y saber hacer de todo. El sentido práctico orientado a la complementariedad de papeles de género, hace posible más eficacia en las acciones y asegura la subsistencia en un entorno físico bastante duro y difícil para ello. (Acuña Delgado, 2007)

**Tabla 2. Índice de Desarrollo Humano de las mujeres en Municipios de la Sierra Tarahumara, 2010**

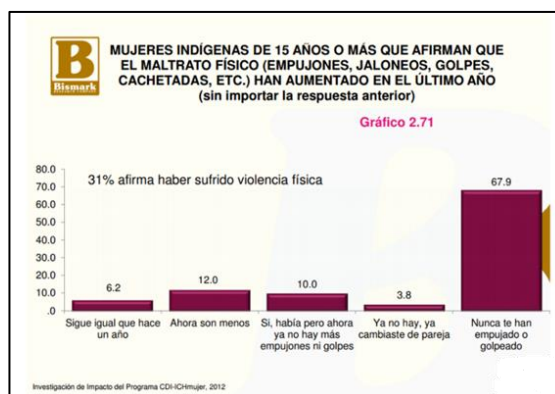
Municipio	IDH de la mujeres	Nivel
Balleza	0,4536	Bajo
Batopilas	0,413	Bajo (Guinea)
Bocoyna	0,6430	Medio (Guatemala)
Chínipas	0,5972	Medio
Guachochi	0,5399	Bajo
Guadalupe y Calvo	0,5297	Bajo
Guazapares	0,5847	Medio
Maguarichi	0,5199	Bajo
Morelos	0,5091	Bajo
Ocampo	0,6102	Medio
Urique	0,5261	Bajo
Uruachi	0,5645	Medio
Chihuahua	0,8168	Muy alto (Argentina)

Fuente: PNUD, 2014

Cuando se flexibilizan las normas patriarcales, las mujeres participan en las tesgüinadas, la kórima y las carreras. Además, éstas pueden ocupar cargos de siríame (gobernadoras) o algunos puestos de la organización ejidal, sin embargo el acceso de las mujeres a éstos es limitado por la hegemonía masculina.

Con relación a la violencia de género, en Chihuahua y particularmente en la Sierra Tarahumara, se cuenta con información de la “Investigación de impacto del programa 2012”, del Instituto Chihuahuense de la Mujer (ICHMUJERES, CDI, 2012), que apunta hacia una alta incidencia de violencia física, graves limitaciones en el acceso a la salud, a la educación, a la alimentación, a la vivienda, incluso acoso sexual por parte de empleadores. El 31% en total de las mujeres admite haber sido víctima de violencia en algún momento.

**Gráfica 2.**



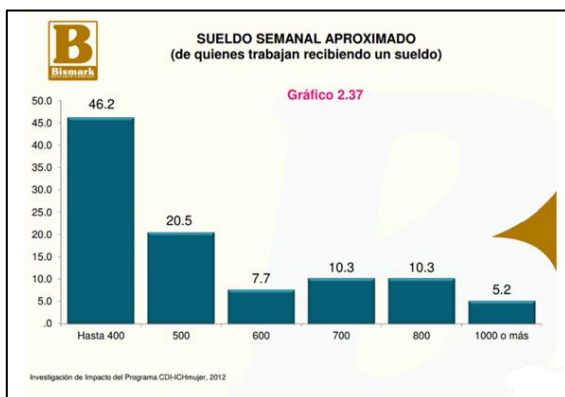
Dicho estudio, revela que las principales problemáticas de las mujeres rarámuris, están centradas en poder hablar sin miedo, incrementar sus estudios, tener más facilidades para trabajar y tener para comer.

**Gráfica 3.**



Las mujeres aún son las primeras en desertar de las escuelas, principalmente en la secundaria por embarazos no deseados o crisis económica, ya sea para hacer el trabajo doméstico a favor de toda la familia, o para ingresar al mercado del trabajo informal. Un 46% de mujeres en la Tarahumara desean continuar estudiando, sin embargo hay tres factores que se los impiden: la edad (ser mujeres mayores), la escasez de dinero y porque se prioriza trabajar antes que estudiar.

**Gráfica 4.**



De las mujeres encuestadas, 87.4% no cuentan con ingresos, y solo un 30% migra para conseguir un empleo, lo que presenta un desafío para el otro 70% que prefiere quedarse en la Sierra. Los trabajos remunerados son escasos y obtienen ingresos por debajo del SMN, generando una sobre explotación y una falta de reconocimiento del trabajo de las mujeres

**Gráfica 5.**

En el tema de quién toma la decisión acerca de cuántos hijos e hijas tener, el estudio muestra que 42.9 de las mujeres toman la decisión ellas mismas, un porcentaje menor, el 25.3% considera que no es un tema de interés. Aun así, el estudio refleja que las mujeres continúan siendo objetivadas en función de la maternidad, considerada su función "natural".



Aunque las mujeres que participaron en el estudio del ICHMujeres, perciben que en sus comunidades hay costumbres sexuales de respeto a las mujeres, sin embargo, el nivel de conocimiento sobre ITS y la información acerca de métodos de protección ante embarazos, es limitada. Las mujeres rarámuris tienen tres veces más riesgo de morir por anemia, embarazo y parto que las mujeres mestizas.

Aún más inamovible es la responsabilidad del trabajo doméstico, dado que todas las mujeres siguen siendo responsables de él. Lo cual siempre genera condiciones desiguales para el desarrollo de las mujeres. No importa en qué posición se esté, siempre tendrán que garantizar que la limpieza, la comida, la ropa, etcétera, esté lista. La carga de trabajo deja poco tiempo libre: el 33.5% dice no tener tiempo de descanso durante el día y de las que si lo tienen, la mayoría, 26.9% cuenta con 2 horas únicamente

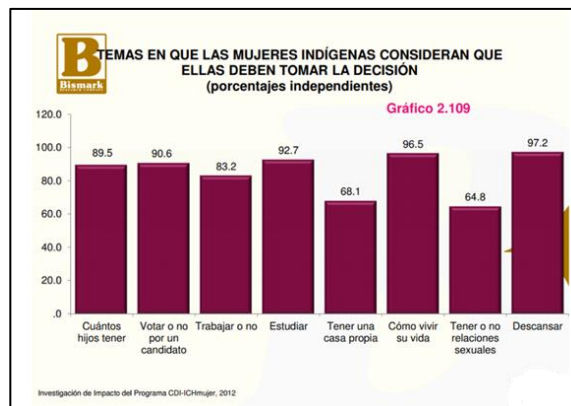
Existe un orden simbólico que propicia la desigualdad genérica, con relación a lo público y lo privado. La participación política y social de mujeres y hombres rarámuris es diferente. Aunque compartan referentes de identidad, el género marca las relaciones de poder que crean la desvalorización de lo femenino frente

a lo masculino, por lo que la identidad de las mujeres se construye en la alteridad con el hombre y no en una identificación de sí mismas.

No es difícil advertir que, en la extrema pobreza, se hallan mucho más mujeres que hombres, que está devastado el campo, que la migración deja a miles y miles de mujeres el encargo de atender plantaciones, cosechas y la economía de sus pueblos y comunidades.

**Gráfica 6.**

Las mujeres manifiestan su interés por incrementar su derecho a decidir en diversos aspectos de su vida familiar principalmente, pero aún tienen que conquistar un derecho fundamental que es el de la autonomía, de que sean ellas sin las prisiones o cautiverios sociales del deber ser. Para las mujeres de diferentes culturas en la Sierra Tarahumara lo más importante es tener derecho a la tierra. La tierra es la garantía de la sobrevivencia, de la soberanía alimentaria, entre otros derechos.



El cambio climático amenaza la producción asociada a la tierra. El modelo económico promueve un consumo exacerbado, sin conciencia, basado en la utilización de recursos naturales, a través de nuevas tecnologías. Y esto se liga a la violación de derechos de los pueblos más vulnerables, sin acceso a servicios, sin trabajos dignos, trata de personas y feminicidios.

Entre los problemas estructurales graves, se encuentra el narcotráfico, tan grave como el problema del hambre y la desigualdad de género. El miedo y la amenaza constante y en aumento limita el accionar de las organizaciones e instituciones. La presencia del narcotráfico está definiendo el modelo de desarrollo para la Sierra.

La política pública ha trasladado el rol de cuidadoras de las mujeres al cuidado del medio ambiente. En los centros Comunitarios de Desarrollo Local participan mayoritariamente mujeres, para resarcir el deterioro ambiental. Las propuestas de política pública no se orientan hacia la igualdad de género, hacia construir igualdad en la participación de mujeres y hombres, por lo que se genera la doble y triple jornada de las mujeres.

### 3. Marco conceptual

**“La construcción de sustentabilidades está asociada con una toma de decisiones continua y cambiante orientada a mejorar el “desempeño” territorial de regiones, lugares y redes en escalas múltiples. Es un proceso complejo, que asume que la base de la transformación socioterritorial deriva del trabajo crítico y organizado, en el cual se garantiza la reproducción material y cultural con una visión de largo plazo, en un marco de equidad que deviene del ejercicio participativo, propio de cada lugar”.**

Este apartado ofrece una breve sistematización de los planteamientos teóricos sobre los aportes conceptuales de género y sustentabilidad, y hace énfasis en la necesidad de avanzar hacia una hibridez epistemológica entre ambos.

Las problemáticas asociadas a la construcción de sustentabilidad se han incorporado recientemente a la discusión de organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil, administración pública, personas expertas en la materia y los principales movimientos sociales a nivel mundial, aportando concepciones fundamentales para la sustentabilidad. Sin embargo, si bien se ha avanzado en el diálogo y convergencia, no se ha trabajado de manera sistemática para revelar y articular el potencial de convergencia entre los diferentes marcos conceptuales.

Últimamente, se ha incorporado a esta reflexión el interés de trabajar desde una perspectiva de género, que incluya una participación de las mujeres en términos de equidad e igualdad de género en la toma de decisiones, así como una valoración de los aportes de las mujeres y las responsabilidades ambientales dependientes del género. Sobre todo, en aspectos como son los mecanismos de control para evitar la pérdida de la biodiversidad, en el uso, control, recolección, administración y transformación de los recursos ambientales, en los hábitat protegidos, en la producción sustentable de alimentos, en los servicios ambientales, en la importancia de los saberes ancestrales, valores y prácticas de las mujeres de los pueblos originarios en su relación con la madre tierra, en las interacciones entre el cambio climático, la escasez de agua, la escasez de energía, la salud, la seguridad alimentaria, entre otros aspectos. En este sentido, la articulación entre ambos enfoques sería un importante aporte a los desafíos que se enfrentan hoy día en el marco de la globalización.

#### **Perspectiva de género**

Según Lagarde [1997], la perspectiva de género surge de los movimientos de mujeres que van de la mano del trabajo de feministas en la academia. Es una corriente teórico-metodológica que parte de la construcción social de lo femenino y masculino, para desarrollar una visión crítica y explicativa de las relaciones entre hombres y mujeres, donde éstas ocupan una posición subordinada. En otras palabras, la perspectiva de género analiza las posibilidades vitales de mujeres y hombres: el sentido de sus vidas, sus expectativas y oportunidades, las relaciones

que se dan entre ambos, así como los conflictos institucionales y cotidianos que enfrentan a diario. (Vázquez García, Cárcamo Toalá, Buendía Rodríguez, 2008)

El género explica y visibiliza los valores, creencias, interpretaciones y prácticas que las sociedades crean en torno a las diferencias biológicas entre las mujeres y los hombres, y analiza cómo éstas se convierten en referencia para clasificar a las personas y asignarles diferentes características, comportamientos, actividades y jerarquías según su sexo. El concepto género, también se utiliza para analizar los mecanismos a través de los cuales el sistema social genera y reproduce dichas creencias, y las relaciones de asimetría y desigualdad entre mujeres y hombres. El género se constituye en un principio organizador determinante de la sociedad, que ordena las relaciones sociales basándose en prácticas, usos y costumbres, símbolos y normas sobre las diferencias sexuales. El resultado es una organización social en la que mujeres y hombres tienen diferente valor y poder en los ámbitos en los que se desenvuelven, y caracterizada por relaciones de jerarquía y desigualdad. (CEDOC INMUJERES, 2008)

### **Sustentabilidad**

Existen diferentes enfoques para definir la sustentabilidad. El Centro del Cambio Global y la sustentabilidad en el Sureste, lo define como “un proceso” que tiene por objetivo encontrar el equilibrio entre el medio ambiente y el uso de los recursos naturales. El informe Brundtland, concreta la noción: “El desarrollo sustentable hace referencia a la capacidad que haya desarrollado el sistema humano para satisfacer las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer los recursos y oportunidades para el crecimiento y desarrollo de las generaciones futuras.” (CCGSS, 2013)

La definición más adecuada para este estudio, es la propuesta planteada en el artículo *De Reclus a Harvey, la resignificación del territorio en la construcción de la sustentabilidad*: “La construcción de sustentabilidades está asociada con una toma de decisiones continua y cambiante orientada a mejorar el “desempeño” territorial de regiones, lugares y redes en escalas múltiples. Es un proceso complejo, que asume que la base de la transformación socioterritorial deriva del trabajo crítico y organizado, en el cual se garantiza la reproducción material y cultural con una visión de largo plazo, en un marco de equidad que deviene del ejercicio participativo, propio de cada lugar”. (Arturo V. Arreola Muñoz, Antonio Saldívar Moreno, 2017)

El marco de la sustentabilidad, contempla componentes de enorme potencial ético y político para el fortalecimiento y articulación de las agrupaciones ciudadanas, tales como: la concepción de las personas -tanto hombres como mujeres- como sujetos de derecho, la coherencia entre las concepciones de lo público y lo privado en un marco de “bien común”, la coherencia entre la equidad y la democracia en los ámbitos de la convivencia social, entre los géneros y las generaciones, entre las culturas y los territorios. También aporta con una nueva crítica al paradigma patriarcal, autoritario en lo político, dominante en las concepciones de desarrollo, y tecnocrático en la concepción de futuro (Larraín, 2004).

## **Género y Sustentabilidad.**

“Los patriarcados han creado un modelo de lo que significa «ser humanos» caracterizado, en realidad, por unos rasgos inhumanos, violentos, codiciosos, explotadores y destructivos. Las mujeres lo están redefiniendo y están fundando el hecho de ser humanos sobre unas características bien distintas, como son la capacidad de preocuparse por los demás y de compartir, de amar y proteger, de ser guardianes y no dueños de los dones de la naturaleza, y de buscar la fuerza y la seguridad en la diversidad, y no en las monoculturas opresivas. Las que el patriarcado ha definido siempre como fuentes de debilidad son, en realidad, las fuentes de la fortaleza”. Vandana Shiva (2006)

Los principales aportes teóricos con relación a la perspectiva de género y la sustentabilidad, se han originado desde el ecofeminismo y el enfoque de mujeres y medio ambiente. El ecofeminismo postula que no se hable sólo de las mujeres, sino de las relaciones sociales que éstas establecen, y del sistema de poder en el que están insertas. Desde el enfoque de mujeres y medio ambiente, se postula que, más allá de la ‘incorporación’ de las mujeres en las políticas ambientales, es necesario repensar las acciones para la construcción de la sustentabilidad desde una óptica que reconozca las desigualdades de género. (CEDOC INMUJERES, 2008)

Desde la administración pública, se tiene planeado impulsar estrategias para transversalizar e institucionalizar la perspectiva de género, coordinar a las instituciones públicas con la cooperación internacional, establecer una corresponsabilidad y una participación social, así como impulsar procesos de gestión ambiental y sustentabilidad con equidad de género. A pesar de esto, la planificación de políticas públicas de sustentabilidad con perspectiva de género es insuficiente, debido a que ambas temáticas son emergentes y están en construcción (SEMARNAT, 2008).

Para efectos del campo de equidad de género en esta consultoría, hablar de género y sustentabilidad es plantear una matriz conceptual en construcción, para aclarar lo que hay detrás de los conceptos fundacionales para llegar a una compleja propuesta multidimensional, que contemple aquellos temas o elementos que no han sido considerados en ambos campos conceptuales.

#### 4. Marco jurídico

Existen leyes, convenciones y tratados internacionales que son importantes instrumentos dirigidos al reconocimiento y la protección de los derechos políticos, sociales, económicos, ambientales y culturales de las mujeres. Se ha recorrido un largo trayecto en el reconocimiento a la inclusión política de las mujeres, en la especificación e identificación de sus derechos ciudadanos, y en la construcción de plataformas y marcos de reconocimiento al ejercicio de ciudadanía femenina en diversos contextos sociales y culturales. De las 21 leyes identificadas para el campo de equidad de género, nueve tienen relación directa con los temas de BD, SE y CS, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (1917), Art. 4, 27 y 133; Declaración Universal de Derechos Humanos (1948), Art. 2; Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966), Art. 6, 7, 9, 12, 13 y 15; Ley General de Convenio 169 de la OIT (1989); Declaración de Manila para la Acción Global sobre Género, Cambio Climático y Reducción de Desastres (2008); Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial Sobre el Desarrollo Sostenible (2010); Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo. (1992), Agenda 21; Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chihuahua (1921), Art. 8, 9 y 10; Ley de Derechos de los Pueblos Indígenas del Estado de Chihuahua (2013), Art. 5, 6 y 10

En ese marco, se ha establecido también la premisa de que la participación plena de las mujeres en la toma de decisiones de todo tipo, constituye una condición para la sustentabilidad. La construcción del marco normativo, legal y político de promoción de los derechos de las mujeres, constituye aún una agenda pendiente y un compromiso sin cumplimiento efectivo.

##### 4.1 Marco Jurídico Nacional

La **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** (1917), es el documento legislativo más importante en la historia de México. En sus **artículos 4, 27 y 133**, contiene los principios y objetivos de la supremacía constitucional que rige la vida social y política de México con relación a la igualdad de género, a los derechos al medio ambiente y culturales, al desarrollo sustentable, el aprovechamiento de los recursos naturales y, la distribución y titularidad de la tierra, entre otros.

Existen una serie de Leyes de alcance federal que tienen mucha importancia en la materia, estas son: la Ley de igualdad entre mujeres y hombres, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación. A continuación, se desglosan sus principales contenidos.



- **Ley de igualdad entre mujeres y hombres** (2006), tiene por objeto regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres y proponer los mecanismos institucionales para el cumplimiento de la igualdad en los ámbitos público y privado, promoviendo el empoderamiento de las mujeres en todo el Territorio Nacional.
- **Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia** (2007), para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, habla de los principios y formas para garantizar el acceso a una vida libre de violencia que favorezca el desarrollo y bienestar de las mujeres conforme a los principios de igualdad y de no discriminación, así como para garantizar la democracia, el desarrollo integral y sustentable que fortalezca la soberanía y el régimen democrático establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- **Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación** (2003), En su **artículo 9**, obliga a las autoridades a contar con medidas para evitar que cualquier tipo de discriminación, ya sean por origen étnico o nacional, por el sexo, por la edad, por alguna discapacidad, por la condición social o económica, por las condiciones de salud, el embarazo, la lengua, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra, para lograr el reconocimiento o el ejercicio de los derechos fundamentales y la igualdad real de oportunidades de las personas.

En el marco de los diálogos realizados entre el gobierno de México y el Ejército Zapatista de Liberación Nacional, se presentaron dos documentos de gran importancia que también deben servir de referencia para el caso. Esto son: la Ley Revolucionaria de Mujeres y los Acuerdos de San Andrés. De ambos se destaca lo siguiente:

- **Ley Revolucionaria de Mujeres** (1993), es un conjunto de leyes hechas por mujeres zapatistas que demuestra que las mujeres indígenas luchan por transformaciones de su situación, no sólo como indígenas y pobres, sino también como mujeres, desde una concepción de comunidad en la que los derechos se defienden en colectivo, no de manera individual.
- **Acuerdos de San Andrés** (1996), es un documento que el gobierno de México firmó con el Ejército Zapatista de Liberación Nacional para comprometerse a modificar la Constitución y otorgar derechos, incluyendo autonomía, a los Pueblos Indígenas de México, y atender las demandas en materia de justicia e igualdad para los pueblos indígenas y los pobres del país. Contiene los principios y fundamentos necesarios para la construcción de un pacto social integrador de una nueva relación entre los pueblos indígenas, la sociedad y el Estado. Se acordó realizar mesas de consulta para los temas: 1. Derechos y cultura indígenas, 2. Democracia y justicia, 3.

Bienestar y desarrollo y **4. Derechos de la mujer en Chiapas**. Solo se llevaron a cabo las dos primeras mesas y, únicamente, se firmaron los acuerdos de la primera, dado que el EZLN suspendió la negociación, debido a que el gobierno no había cumplido con su compromiso de legislar sobre el tema.

## 4.2 Marco Jurídico Internacional

Hay un gran número de convenios, declaraciones o tratados que han sido firmados y ratificados por el Gobierno de México, convirtiéndose en materia legal para nuestro país. Los principales son: la Declaración Universal de Derechos Humanos, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, el Consenso de Quito, la Declaración de Beijing, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer (Convención Belém Do Pará), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Convención Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW), el C100 y el Convenio 169 de la OIT. A continuación, se desglosan sus principales contenidos.

- **Declaración Universal de Derechos Humanos** (1948), es un documento elaborado por representantes de todas las regiones del mundo. En su **artículo 2**, presenta los derechos humanos fundamentales que deben protegerse en el mundo entero, sin distinción de sexo, y todas las naciones deben esforzarse para cumplirlos.
- **Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas** (2007). En el **artículo 29**, se establece el derecho de los pueblos a la conservación y protección del medio ambiente, y de la capacidad productiva de sus tierras o territorios y recursos.
- **Consenso de Quito** (2007). En sus **artículos 8, 9, 10, 12, 18, 19 y 23**, obliga a los gobiernos a crear medidas en sus políticas sociales para que se eviten sesgos culturales contra las mujeres, se valore el trabajo femenino no remunerado, su aporte a la economía y la cohesión social, para lograr la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres para eliminar las brechas de género.
- **Declaración de Beijing** (2000). En sus **artículos 13, 16, 17, 26, 29, 30, 32, 35 y en su objetivo estratégico K**, recomienda a los gobiernos y al sector privado que se comprometan para que las mujeres y las niñas puedan ejercer sus libertades, tener oportunidades y recursos y hacer realidad todos sus derechos, como el de ser beneficiarias de un desarrollo sostenible centrado en las personas, vivir una vida libre de discriminación y violencia, el acceso a la tierra, los créditos y el beneficio de los avances tecnológicos. Se instó a los gobiernos, al sector privado, y a otros socios a que redujeran la pobreza de mujeres y niñas, y aseguraran su derecho al

acceso a la educación de calidad y a la formación. También les recomienda que protejan su salud (incluyendo su salud sexual y reproductiva), aseguren su independencia económica y acceso al empleo de calidad, así como a la promoción de su participación total e igualitaria en la sociedad, la política y la economía.

- **Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer (Convención Belém Do Pará)** (1994). En sus **artículos 3, 4, 5 y 7** establece que todas las mujeres tienen derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado; que todas las mujeres podemos ejercer libre y plenamente nuestros derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales, y contaremos con la total protección de esos derechos por parte de los gobiernos de México así como por organismos internacionales.
- **Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales** (1966). Es un acuerdo de la Organización de Naciones Unidas (ONU), en el que el gobierno de México, por lo establecido en sus **artículos 6, 7, 9, 12, 13 y 15**, se compromete a trabajar por los derechos económicos, sociales y culturales de las personas, incluidos los derechos laborales y los derechos a la salud, la educación, la cultura, que puedan disponer libremente de sus riquezas y recursos naturales y tener un nivel de vida adecuado, así como garantizar la participación de las mujeres rurales en el desarrollo rural y recibir los beneficios.
- **Convención Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW)** (1979). Es un tratado internacional de derechos humanos que, en sus **artículos 5, 10, 11, 12, 13, 14 y 16**, protege los derechos y libertades de las mujeres, y elimina la discriminación que limita las oportunidades de las mujeres.
- **C100** (1953), es un convenio que en su **artículo 2** protege la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor.
- **Convenio 169 de la OIT** (1989), es un instrumento internacional que establece los derechos colectivos de los pueblos originarios que garantizan la identidad, la autonomía y el desarrollo de los pueblos y sus integrantes, el respeto a sus formas de vida y de desarrollo económico, el derecho sobre sus tierras y territorios, a la gobernanza, al reconocimiento de sus valores sociales y religiosos, a los servicios de salud, la consulta y participación y a la igualdad en las condiciones de empleo.

Existen esfuerzos internacionales, cada vez más serios, para incorporar aspectos ambientales, de cambio climático y construcción de sustentabilidad con perspectiva de equidad de género. Algunos de ellos son: la Declaración de Manila

para la Acción Global sobre Género, Cambio Climático y Reducción de Desastres, el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial Sobre el Desarrollo Sostenible y, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo:

- **Declaración de Manila para la Acción Global sobre Género, Cambio Climático y Reducción de Desastres** (2008). (INMUJERES, Biodiversidad Marco Normativo, 2017) Exige que los gobiernos integres el enfoque de género en la gestión de riesgos de desastre.
- **Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial Sobre el Desarrollo Sostenible** (2010). (INMUJERES, Biodiversidad Marco Normativo, 2017). Promueve el acceso equitativo de las mujeres a una participación plena en la toma de decisiones en todos los niveles. Exhorta a la transversalización de la perspectiva de género en todas las políticas y estrategias, por medio de un acceso total e igual a oportunidades económicas, tierra, crédito y educación.
- **Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo.** (1992) (INMUJERES, Biodiversidad Marco Normativo, 2017). Establece la **Agenda 21**, que en su Capítulo 24 “Medidas mundiales en favor de la mujer para lograr un desarrollo sostenible y equitativo”, invita a los gobiernos a introducir los cambios constitucionales, legales, administrativos, culturales, sociales y económicos necesarios para la participación plena de la mujer en el desarrollo sostenible y en la vida pública}.

#### 4.3 Marco Jurídico Estatal

La **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chihuahua** (1921) (H. Congreso del Estado, 2015), es la carta máxima que rige las relaciones, derechos y obligaciones de los ciudadanos y los poderes de gobierno en el ámbito de la soberanía estatal. En sus **Artículos 8, 9 y 10**, consagra una serie de disposiciones con relación a los derechos de los pueblos indígenas y, en particular, en el **artículo 8 su fracción V.** refiere a las mujeres indígenas de los diferentes pueblos o adscripciones étnicas de Chihuahua. El articulado al que se hace referencia, menciona lo siguiente:

**“Artículo 8.** Los pueblos indígenas, a través de sus comunidades, tienen derecho a ejercer su autonomía, entendida como la libre determinación para establecer sus formas de organización que les permitan vivir y desarrollarse libremente. La autonomía indígena no podrá ser restringida por autoridad o particular alguno, de conformidad con lo que establezca el marco jurídico del Estado.

En el ejercicio de su autonomía, los pueblos indígenas tienen derecho a:

- I. La autodefinición y a la auto adscripción;
- II. Establecer sus propias formas de organización territorial;
- III. Establecer sus mecanismos de toma de decisiones;
- IV. Operar sus sistemas normativos internos, sujetando sus actuaciones a los principios generales de esta Constitución, respetando los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres.

Las leyes locales establecerán los casos y procedimientos de validación por los jueces o tribunales correspondientes;

V. Elegir a sus autoridades y representantes, bajo los principios de equidad, garantizando la participación de las mujeres frente a los varones, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los Estados;

**Artículo 9. Párrafo segundo.** Los pueblos indígenas, a través de sus comunidades, operan sus sistemas de justicia con base en sus Sistemas Normativos Internos, entendidos estos últimos como los principios, valores y normas utilizados para la convivencia, la toma de decisiones, la elección de sus autoridades, la atención de conflictos internos, el ejercicio de derechos y obligaciones, así como el nombramiento de sus representantes para interactuar con los sectores público, social o privado.

**Artículo 10.** Los pueblos indígenas, con base en sus Sistemas Normativos Internos, tienen derecho a determinar sus procesos de desarrollo y a la participación en materia política, económica, social, medioambiental y cultural. Asimismo (sic), tienen el derecho a la representación en la administración pública”.

Existen una serie de leyes de alcance estatal, que tienen mucha importancia en la materia; estas son: la Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Chihuahua, y la Ley de Derechos de los Pueblos Indígenas del Estado de Chihuahua. A continuación, se desglosan sus principales contenidos:

- **Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Chihuahua** (2010). Esta ley tiene por objeto regular, proteger y garantizar el cumplimiento de las obligaciones en materia de igualdad entre el hombre y la mujer, mediante la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer en los ámbitos público y privado, así como el establecimiento de acciones afirmativas a favor de las mujeres y de mecanismos institucionales que establezcan criterios y orienten a las autoridades competentes del Estado de Chihuahua en el cumplimiento de esta Ley. Sus principios rectores son la igualdad, la equidad de género, la no discriminación.
- **Ley de Derechos de los Pueblos Indígenas del Estado de Chihuahua** (2013). En su **artículo 5**, establece que las personas, los pueblos y las comunidades indígenas tienen derecho a determinar su propia identidad o pertenencia conforme a sus costumbres y tradiciones. La conciencia de la identidad indígena es fundamental para determinar a quiénes se aplican las disposiciones en materia de Derechos Indígenas, por lo cual se deberán tomar en cuenta los siguientes criterios: i. la autodefinición de los pueblos y las comunidades indígena de sus propios integrantes y ii. la autoadscripción de una persona a la comunidad indígena. En el **artículo 6**, se menciona que los Pueblos Indígenas tienen derecho a la autonomía, la cual ejercen principalmente a través de sus comunidades. Por su parte en el **artículo 10**, se hace referencia a que los sistemas normativos internos de los pueblos y las comunidades indígenas tienen validez en el ámbito de las relaciones familiares, de la vida civil, de la organización de la vida

comunitaria y, en general, de la prevención, regulación y solución de conflictos al interior de cada comunidad sobre bienes jurídicos de estas o algunos de sus miembros, sin más límites que la Constitución General de la República, la particular del Estado y los derechos humanos, en la forma y términos que prevengan las leyes en la materia.

## 5. Análisis de actores

De los 70 actores identificados, destacan las instituciones públicas, federales y estatales, con 66.6%. Con un vasto catálogo de iniciativas e instancias de referencia, algunas realizan acciones orientadas directamente a BD, SE y CS, sin perspectiva de género, y otras orientadas con esta perspectiva hacia el trabajo con mujeres, pero no vinculadas a BD, SE y CS.

Las organizaciones de la sociedad civil representan el 23.18% de actores relevantes, la mayoría realizando acciones relacionadas con la igualdad de género, con una orientación cultural y étnica. Sin embargo, los temas relacionados con la sustentabilidad, solo son prioritarios para dos de los actores identificados.

Los actores vinculados al financiamiento representan el 10.13%, algunos con una orientación territorial y hacia los temas BD, SE y CS, aunque sin una clara intencionalidad hacia las mujeres y la perspectiva de género; otras consideran los temas y las perspectivas pero sin presencia en la Sierra.

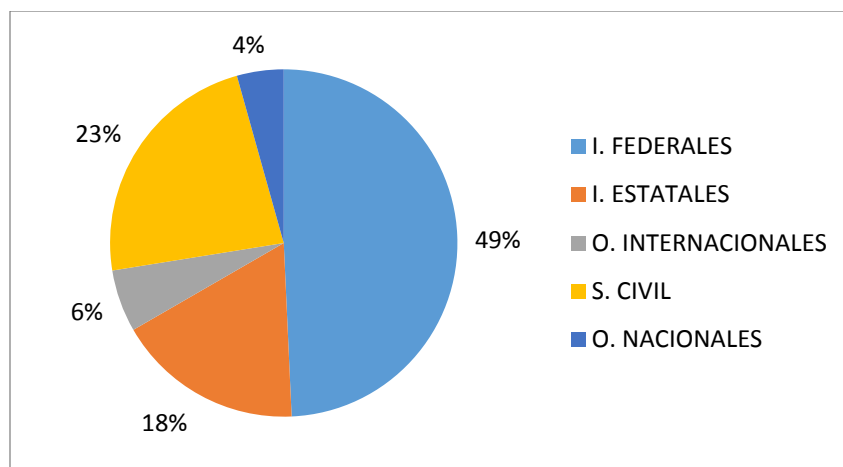
Solo la tercera parte de los actores son considerados como clave, al ser primarios o secundarios. Al parecer, los esfuerzos institucionales públicos, privados y civiles no han encontrado nociones dialógicas que coincidan con la notoria emergencia significativa de liderazgos de mujeres indígenas en la Sierra Tarahumara. La gestión local con los seis actores territoriales identificados, es fundamental para iniciar un cambio en la operación local de políticas públicas orientadas a la BD, los SE y la CS con perspectiva de género.

En total, se identificaron 70 actores clave que juegan un papel dentro del contexto del territorio de la Sierra Tarahumara, donde su nivel de influencia es diferenciado a partir del número de programas y acciones que llevan a cabo. En particular, los actores federales representan el 49.27% de los elementos identificados, destacando el INMUJERES y la CDI, que ofrecen un vasto catálogo de iniciativas e instancias de referencia, dentro de los que se encuentran:

- **INMUJERES** (Programa Proequidad, Enfoque Cambio climático y Biodiversidad; Programa Estrategia Nacional de prevención del embarazo en adolescentes, Subprogramas PAIMEF y Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género),
- **CDI** (Programa de Derechos Indígenas, Subprogramas Equidad de género, Casas de la Mujer Indígena, Coordinación para la Prevención y Atención de la Violencia contra las Mujeres con Enfoque Intercultural y Fortalecimiento para el Ejercicio de Derechos de las Mujeres Indígenas).

En particular, se considera a ambas instituciones como actores primarios. Como actores secundarios, se incluyen las acciones que el **INMUJERES** lleva a cabo en el interior de su Programa Proequidad, y que se refieren a la posibilidad de financiamiento de proyectos orientados al manejo y conservación de la biodiversidad, y a la mitigación y adaptación al cambio climático. Éstos dos, son los únicos ejemplos claros de cómo se puede vincular una política pública con perspectiva de género orientada a la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la sustentabilidad. Sin embargo, para que estas acciones puedan llevarse a cabo, es necesario que los actores territoriales tengan mayor información al respecto de la oferta institucional, ya que, por ejemplo, en la última convocatoria de Proequidad, solo se financió un proyecto para Chihuahua y ningún proyecto en todo el país relacionado con estos temas fue apoyado. En ciertas ocasiones, dentro del programa de equidad de género de la **CDI**, algunos grupos de mujeres rurales pueden llegar a proponer iniciativas relacionadas con la producción agrícola de alimentos que, eventualmente, pueden ser vinculadas a los aspectos de SE (conservación de suelos y agua) y CS (educación ambiental, gobernanza).

**Gráfica 7. Campo de acción: Equidad de género.  
Distribución porcentual de los actores por categoría.**



**Fuente:** Elaboración propia

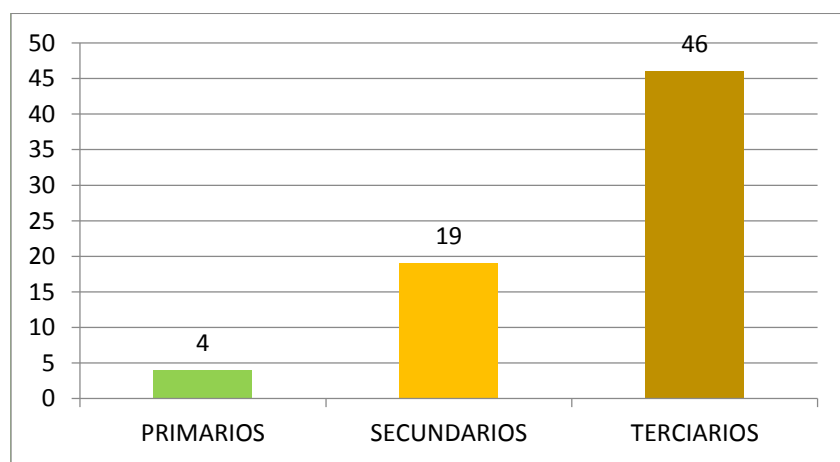
Como actores secundarios, se identificó por un lado al **INDESOL**, pues dentro de su Programa de Coinversión Social (PCS) existe una convocatoria específica para el tema de equidad de género, en la cual son favorecidos los proyectos con una orientación productiva, de manejo y conservación del medio ambiente, del agua, etc., debido a que es uno de los programas más conocidos por las OSC, en los últimos años y dadas las reducciones presupuestales que ha sufrido la institución, han disminuido tanto los montos como las oportunidades de financiamiento. La presentación de proyectos en la convocatoria de INDESOL, relacionada con el desarrollo sustentable, ha disminuido en promedio de 20 a 5 proyectos para la Sierra y en el año 2017 solo se presentaron dos proyectos dirigidos a mujeres. Sabiendo que las convocatorias solo aceptan un número limitado de propuestas, se considera que el INDESOL, en colaboración con otras instituciones públicas y



privadas, podría realizar convocatorias específicas que atendieran de manera conjunta los temas de equidad de género y BD, SE y CS en la Sierra Tarahumara. Por otro lado, se encuentra la **SEDESOL**, en particular sus programas de asistencia dirigidos hacia las mujeres jefas de familia y opciones productivas y, **SAGARPA**, con su programa y su Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria, a través de los cuales impulsa el Acceso al Financiamiento y la Certificación y Normalización Agroalimentaria, y, por último, el **INADEM**, con su Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y a La Mujer Rural (PRONAFIM), con tres tipos de apoyo –crediticio, no crediticio y parcial crediticio– para puntos de acceso de microfinanzas; se presentan como oportunidades para incluir iniciativas relacionadas con los temas de BD, SE y CS.

A nivel estatal es de reconocerse el trabajo que realiza el **Instituto Chihuahuense de las Mujeres (ICHMUJERES)**, ya que éste alcanza un 17.39% general de influencia por número de actores en el Campo de acción de equidad de género. El Instituto tiene presencia territorial en la zona de la Sierra Tarahumara, en particular en los municipios de Guachochi, Bocoyna y Morelos. Sin embargo, a pesar de que esta institución es muy importante, se considera como actor secundario, ya que no incluye dentro de sus acciones procesos orientados hacia el BD, SE y CS. Pero, dada la apertura y flexibilidad de las funcionarias que integran el ICHMUJERES, y a que dentro de su mandato institucional tiene incorporado el Programa de Fortalecimiento a la Transversalización de la Perspectiva de Género, se considera como posible que, a través de este programa, las dependencias del sector ambiental, productivo y cultural puedan incorporar con mayor énfasis aspectos que relacionen la perspectiva de género con la BD, SE y CS. A pesar de que las instituciones públicas todavía concentran cerca del 66.6% de la acción en materia de equidad de género, se debe reconocer el importante avance de las organizaciones de la sociedad civil tienen en la materia, el cual significa en conjunto un 23.18% de los actores clave del campo de acción.

**Gráfica 8. Campo de acción: Equidad de género.  
Número de actores por relevancia.**



Fuente: Elaboración propia

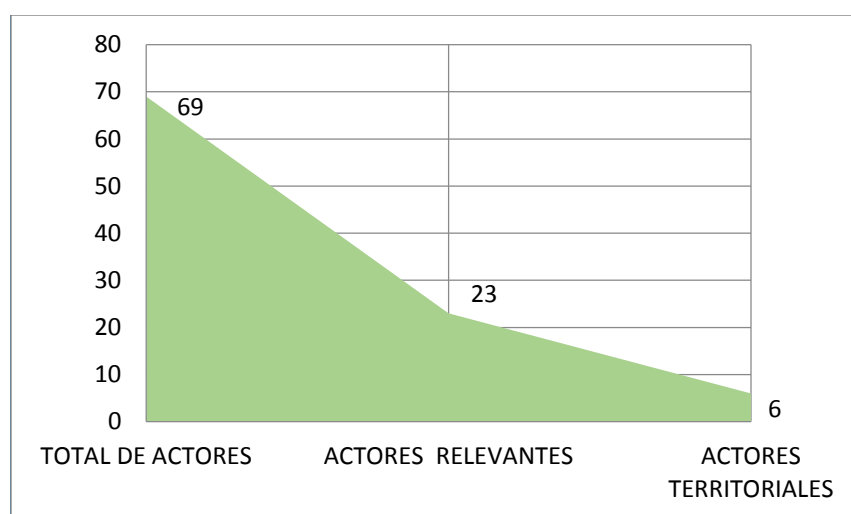
Los temas principales que impulsan las OSC son: erradicación de la discriminación de las mujeres, promoción de sus derechos y fortalecimiento de la cohesión social. Es difícil reconocer los alcances que éstas tienen con relación a los aspectos culturales y étnicos, y mucho menos enfatizar los que tienen relación con BD, SE y CS. Del conjunto de las organizaciones identificadas, solo **Alianza Sierra Madre, A.C., Centro de atención a la Mujer Trabajadora, A. C. y CEDAIN** se consideran como actores secundarios. El resto de las OSC se consideran actores primarios. Esta condición no es particular ni del estado de Chihuahua, ni de la Sierra Tarahumara, y ratifica la estructura de aislamiento y competencia a la que muchas veces son orilladas las organizaciones con trabajo de equidad de género. Esto es debido a que las demandas sociales tienen espacios muy escasos para acceder a financiamiento privado, y la mayoría de éste se enfoca a los temas de violencia doméstica y violencia feminicida, dada la gravedad que tiene en algunas entidades como Chihuahua. Otra dificultad que enfrentan las organizaciones e instituciones en el Estado es la llegada al gobierno del PAN y Fox en el año 2000, ya que esto ocasionó un retroceso en el enfoque GyD, por el conservadurismo en cuanto a políticas dirigidas a mujeres.

Las fundaciones privadas presentan una situación contrastante. Por un lado, actores como **FECHAC y la Fundación Christensen**, reconocidos como primarios en el campo de acción de la sociedad civil, particularmente en el de equidad de género; sólo alcanzan a ser actores secundarios, debido a que no dedican una parte de sus fondos de manera específica para iniciativas propuestas por y para las mujeres. Por otro, existe una serie de actores emergentes con potencial de financiamiento: ONU Mujeres, Pfizer, Fundación Walmart, Fondo Semillas; a quienes se debe dirigir una acción informativa para que las OSC locales y los organismos públicos los orienten, en aras de dirigir financiamientos hacia la región de la Sierra Tarahumara en general y, en particular, hacia los temas de BD, SE y CS con perspectiva de género.

Marcha Mundial de Mujeres, a través de su coordinación estatal en Chihuahua, agrupa a un conjunto de organizaciones feministas y de mujeres, quienes eventualmente podrían vincularse con BD, SE y CS. En su cuarto enfoque de acción, propone que las organizaciones lleven a cabo iniciativas relacionadas con los bienes comunes y la biodiversidad, en el cual se considera la soberanía alimentaria y el derecho al territorio, teniendo como determinantes el derecho a la tierra, el agua y las semillas. Sin embargo este enfoque no ha sido prioritario para las organizaciones de mujeres en el estado. Al parecer, los esfuerzos institucionales públicos, privados y civiles no han encontrado nociones dialógicas que coincidan con la notoria y significativa emergencia de liderazgos de mujeres indígenas en la Sierra Tarahumara. Sin embargo, un número creciente de gobernadoras, promotoras, maestras y profesionales demandarán, en el corto y mediano plazo, una mayor y mejor acción institucional. En este contexto, los aspectos BD, SE y CS se encuentran también en el centro de las preocupaciones de las mujeres, y deberían estar en el centro de las preocupaciones institucionales, por el relevante papel que tienen éstas en la preservación del patrimonio biocultural regional. Del análisis del mapa de actores, se puede

establecer que se trata de una red con una funcionalidad de equivalencia, pues los actores guardan entre sí una pauta que equilibra su relación: a pesar del peso que tienen los actores públicos, hay una clara tendencia a compensar esta influencia con la aparición de instituciones privadas y OSC. En cuanto a su estructura, la red es mixta. La parte de dependencias gubernamentales es claramente arbórea, pues los programas son jerárquicos y bien estructurados en programas y subprogramas; la parte de OSC y fundaciones tiene una estructura de estrella, lo que indica que hay un par de actores centrales de los cuales se depende, pero que la relación entre el conjunto no es jerárquica, sino aislada. Solo la tercera parte de los actores son considerados como clave, al ser primarios o secundarios.

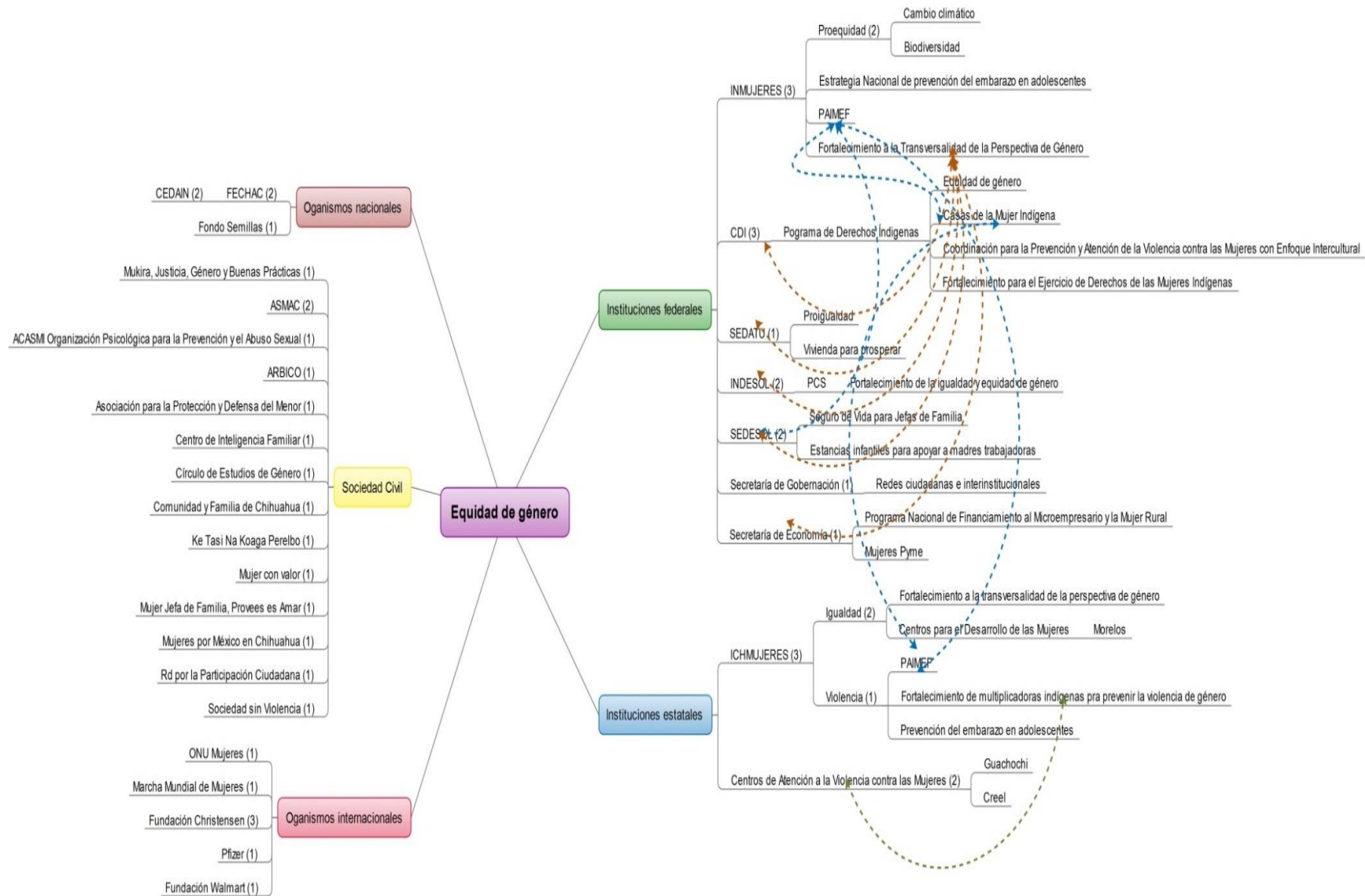
**Gráfica 9. Campo de acción: Equidad de género.  
Número de actores por clase.**



Fuente: Elaboración propia

En estas categorías, los actores federales tienen un peso específico muy importante, seguido por los estatales, fundaciones y OSC. Solo cuatro actores fueron considerados como primarios: INMUJER, CDI, ICHMUJER y la Fundación Christensen. Su centralidad es clara y, en particular, las dos primeras instituciones funcionan como *brockers* de control, mientras que, las dos últimas, pueden funcionar como nodos de intermediación e innovación. Seis actores tienen presencia territorial y, por ello, son de gran importancia: la CAMI en Creel, los CAVM en Guachochi y Creel, y el CDM de Morelos. La gestión local con estos centros es fundamental para iniciar un cambio en la operación local de políticas públicas orientadas a la BD, los SE y la CS con perspectiva de género.

Los actores institucionales, de la sociedad civil y las financiadoras se enfrentan ante el desafío de transitar del asistencialismo al empoderamiento, y a considerar a las mujeres rarámuris no solo como sujetas sino como actoras, a través de los programas, proyectos y criterios de financiamiento.



## **6. Políticas públicas orientadas a la Equidad de género**

**Algunas instituciones federales y estatales vinculadas a BD, SE y CS, trabajan sin perspectiva de género, otras con perspectiva de género, pero sin vinculación a BD, SE y CS.**

**Las organizaciones llevan a cabo acciones hacia la igualdad de género, con una orientación cultural y étnica, sin vinculación directa con BD, SE y CS.**

**Los organismos vinculados al financiamiento tienen una orientación territorial y hacia los temas BD, SE y CS, sin una clara intencionalidad hacia las mujeres y la perspectiva de género o sin presencia en la Sierra.**

### **I. INMUJERES (Instituto Nacional de las Mujeres)**

#### **PROGRAMA PROEQUIDAD**

#### **PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO**

Para acceder a las modalidades antes señaladas, es importante desarrollar proyectos enmarcados en los siguientes ejes temáticos, con el propósito de instrumentar la política nacional en materia de igualdad entre mujeres y hombres:

##### **1. Marco normativo en materia de igualdad y no discriminación contra las mujeres**

Impulsa acciones que promueven la modificación de los instrumentos jurídicos para armonizarlos y alinearlos al marco legal federal e internacional en favor de los derechos humanos y la igualdad de género.

##### **2. Planeación y programación de la política de igualdad**

Promueve acciones en los ámbitos estatal y municipal para la elaboración de los Programas de Igualdad entre Mujeres y Hombres, y los de Cultura Organizacional; así como para incorporar la perspectiva de género en los Planes de Desarrollo, la instalación o fortalecimiento de los Sistemas de Igualdad entre Mujeres y Hombres, y de las disposiciones del gasto público, armonizándolos con los instrumentos de planeación y programación nacionales.

##### **3. Acciones para la igualdad entre mujeres y hombres**

Apoya prácticas que den respuesta a problemas, necesidades e intereses estratégicos de las mujeres, identificados como prioritarios en el ámbito estatal,

municipal y delegacional, que permitan avanzar hacia la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

#### **4. Fortalecimiento institucional**

Favorece el desarrollo de las capacidades organizacionales, técnicas y operativas de los MAM, para que promuevan la incorporación de la perspectiva de género de manera transversal en las tareas de planeación, en las políticas públicas, así como en los programas gubernamentales. A su vez, propicia la coordinación interinstitucional entre las IMEF, los municipios y las unidades administrativas u homólogas a las IMM en las delegaciones de la Ciudad de México, mediante la operación de los CDM.

## **II. CDI (Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas)**

### **PROGRAMA DE DERECHOS INDÍGENAS**

#### **DESCRIPCIÓN**

1. **Creación y fortalecimiento de las Casas de la Mujer Indígena (CAMI):** Organizaciones o grupos de trabajo de mujeres indígenas que trabajen temas de salud sexual-reproductiva o violencia, con incidencia local o regional.

2. **Coordinación y concertación para prevenir y atender la violencia contra las mujeres con enfoque intercultural:** Instituciones de la administración Pública estatal y municipal, cuyas propuestas se orienten a ejecutar acciones de promoción y ejercicio de los derechos de las mujeres.

3. **Equidad de género en la población indígena:** Organizaciones de la Sociedad Civil e Instituciones Académicas de nivel superior que cuenten con experiencia en trabajo con población indígena en materia de equidad de género.

4. **Coinversión para la creación y apoyo de espacios de formación de mujeres indígenas:** Organizaciones de la Sociedad Civil e Instituciones Académicas que cuenten con metodología probada para la formación de mujeres indígenas, en materia de fortalecimiento de liderazgo o promoción comunitaria para el desarrollo de regiones indígenas.

## **III. SEDATU (Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano)**

### **PROGRAMA APOYO A LA VIVIENDA**

#### **OBJETIVO**

Contribuir a fomentar el acceso a la vivienda mediante soluciones habitacionales bien ubicadas, dignas y de acuerdo a estándares de calidad óptimos, mediante el otorgamiento de Subsidios Federales para acciones de vivienda.

Mejorar las condiciones habitacionales de los hogares mexicanos con ingresos por debajo de la línea de bienestar, y con carencia por calidad y espacios de la vivienda, con la finalidad de reducir el rezago habitacional de los hogares mexicanos.

## **COBERTURA**

El Programa operará a nivel nacional en localidades urbanas y rurales, dará atención prioritaria a la población potencial y objetivo de la Cruzada Nacional contra el Hambre, esto es, las personas que se encuentran en situación de pobreza multidimensional y que una de sus carencias es la alimentaria. En la medida de sus posibilidades normativas, financieras y operativas, el Programa ajustará su estrategia de cobertura para priorizar el acceso a los beneficios y la atención de las personas en pobreza alimentaria, con base en la estimación de indicadores, y el planteamiento de metas específicamente diseñadas para la población antes referida.

## **IV. INDESOL (Instituto Nacional de Desarrollo Social)**

### **PROGRAMA DE COINVERSIÓN SOCIAL**

#### **DESCRIPCIÓN**

El Programa fortalece a los Actores Sociales a través de la promoción de proyectos de coinversión, dirigidos a apoyar la población en situación de pobreza, exclusión, marginación, discapacidad, desigualdad por género o vulnerabilidad.

#### **TIPO Y CARACTERÍSTICAS DE LOS APOYOS**

El Programa otorga recursos públicos concursables para el desarrollo de proyectos presentados por los Actores Sociales, a través de las siguientes vertientes:

1. **Promoción del Desarrollo Humano y Social:** Proyectos que contribuyan al logro de acciones que mejoren las condiciones de vida de la población en situación de pobreza, exclusión, vulnerabilidad, marginación o discriminación, y fomenten el desarrollo comunitario y el capital social.
2. **Fortalecimiento, Capacitación y Sistematización:** Proyectos dirigidos al mejoramiento de las capacidades, conocimientos, habilidades y metodologías de

organización y gestión de los Actores Sociales, así como el equipamiento y mejoramiento de infraestructura.

Incluye la promoción de la participación ciudadana en las políticas públicas, los procesos de articulación con los tres órdenes de gobierno, y la generación de sinergias para un mayor impacto social.

3. **Investigación:** Proyectos que generen, propicien y difundan conocimiento, metodologías, instrumentos, diagnósticos, evaluaciones, propuestas y recomendaciones, entre otros.

## **V. SEDESOL (Secretaría de Desarrollo Social)**

### **PROGRAMA PROSPERA**

#### **DESCRIPCIÓN**

Es un programa de la Secretaría de Desarrollo Social, el cual, a través de dos esquemas –con corresponsabilidad y sin corresponsabilidad–, otorga recursos a familias mexicanas para fortalecer su alimentación, salud y educación; asimismo vincula a las personas beneficiarias con proyectos productivos, opciones laborales y servicios financieros.

### **PROGRAMA SEGURO DE VIDA PARA JEFAS DE FAMILIA**

#### **DESCRIPCIÓN**

Brinda a hijas e hijos en estado de orfandad materna, de hasta 23 años (un día antes de cumplir los 24 años), apoyos económicos que van de los \$330 a los \$ 2,040 pesos mensuales, a entregarse de manera bimestral, con la finalidad de incentivar el ingreso y/o permanencia escolar, con alcance nacional a las 32 entidades federativas.

Lo anterior, a través del otorgamiento a las familias con jefatura femenina, en condición de vulnerabilidad por carencia social o pobreza, un seguro de vida, que contribuye a ampliar la seguridad social protegiendo el bienestar socioeconómico.

### **PROGRAMA DE ESTANCIAS INFANTILES PARA APOYAR A MADRES TRABAJADORAS**

#### **DESCRIPCIÓN**

Apoya hogares con al menos una niña, o un niño de entre 1 y hasta 3 años 11 meses de edad (un día antes de cumplir los 4 años), o entre 1 y hasta 5 años 11 meses de edad (un día antes de cumplir los 6 años). En casos de niños o niñas con alguna discapacidad, de acuerdo con lo siguiente: madres, padres solos,



tutores o principales cuidadores que trabajan, buscan empleo o estudian, cuyo ingreso per cápita por hogar no rebasa la Línea de Bienestar (LB), y declaran que no tienen acceso a servicios de cuidado y atención infantil a través de instituciones públicas de seguridad social u otros medios.

## **VI. SG (SECRETARIA DE GOBERNACIÓN)**

### **REDES CIUDADANAS E INTERINSTITUCIONALES: TEJIENDO REDES PARA LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES**

#### **DESCRIPCION**

Las redes ciudadanas son grupos de mujeres y hombres, que han identificado situaciones de violencia en su comunidad, las cuales establecen mecanismos de apoyo, atención y prevención de la violencia en su entorno. En estas redes, se capacita a los participantes en materia de derechos humanos, y se busca coadyuvar con las instituciones públicas en acciones efectivas encaminadas a una vida libre de violencia.

Las Redes Interinstitucionales se establecen a través de la formación y sensibilización en temas de género a servidoras y servidores públicos de los dos órdenes de gobierno (estatal y municipal). Éstos son encargados de atender a las mujeres que han sufrido violencia, las cuales buscan formar vínculos entre instituciones para coadyuvar en la generación de soluciones para el desarrollo y empoderamiento de mujeres y niñas.

Las Redes Ciudadanas e Interinstitucionales: tejiendo redes para la erradicación de la violencia de género. Fortalecimiento de capacidades para la generación de estrategias, tiene los siguientes objetivos:

1. Fortalecer y/o crear redes mediante diversos talleres de enseñanza-aprendizaje, que generen propuestas de solución conjuntas en materia de prevención y atención de la violencia contra las mujeres, y construyan nuevas masculinidades no violentas desde el ámbito local. Igualmente, los talleres en mención se imparten para formar servidoras y servidores públicos que garanticen una atención integral.
2. Establecer vínculos de coordinación con los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres en las entidades federativas y con los Institutos Municipales de la Mujer, a fin de robustecer las acciones para crear o fortalecer las redes ciudadanas e interinstitucionales; y
3. Capacitar a promotoras/es ciudadanas/os e interinstitucionales para favorecer las actividades y continuidad en los trabajos que se desarrollen en las redes.

## **VII. SAGARPA (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación)**

### **PROGRAMA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD AGROALIMENTARIA**

#### **DESCRIPCIÓN**

El programa consta de los siguientes componentes:

1. **Componente de Acceso al Financiamiento.** Su objetivo es incentivar a personas físicas o morales cuya actividad esté vinculada al sector agroalimentario y rural en su conjunto, que requieran acceder a crédito en mejores condiciones. Para lo cual, se otorgan incentivos como servicio de garantía, constitución de capital de riesgo, reducción del costo de financiamiento, fomento al uso de instrumentos de acceso al financiamiento, así como otros esquemas de financiamiento.
2. **Componente de Certificación y Normalización Agroalimentaria.** Su objetivo es Incentivar a los productores de las Unidades Económicas Rurales para que se conviertan de productores tradicionales a productores orgánicos, y certifiquen sus procesos. Cuenta con los componentes de capacitación e implantación de acciones para la conversión orgánica, formulación del plan orgánico y diseño e implementación de sistemas de control interno, insumos orgánicos, certificación orgánica, evaluación de la conformidad, impresión y etiquetado del distintivo nacional de los productos orgánicos, e investigaciones y sistemas de información para la producción orgánica.

## **VIII. INADEM (Instituto Nacional del Emprendedor)**

### **PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO AL MICROEMPRESARIO Y A LA MUJER RURAL (PRONAFIM)**

#### **DESCRIPCIÓN**

#### **TIPO Y CARACTERÍSTICAS DE LOS APOYOS**

Los apoyos ofrecidos por el PRONAFIM a las instituciones de microfinanciamiento, intermediarias u organizaciones son de dos tipos:

##### **1. Apoyos crediticios**

1.1. **Créditos Estratégicos.** Los créditos estratégicos buscan contribuir al empoderamiento de la mujer, y promover la igualdad de género en zonas prioritarias y zonas de atención especial. Se considera estratégico porque contribuye al cumplimiento del objetivo sectorial del Programa de Desarrollo Innovador de la Secretaría de Economía, que mide la participación de la mujer en

las actividades productivas financiadas con recursos del programa. Los créditos que se otorgan mediante esta modalidad se clasifican en:

- 1.1.1. Crédito estratégico dirigido a Microempresarias con tasa de interés preferencial.
- 1.1.2. Crédito Estratégico para fomentar la capacitación.
- 1.1.3. Crédito estratégico con tasa de interés preferencial para los y las microempresarias.
- 1.1.4. Crédito estratégico para fomentar la capacitación.
- 1.1.5. Crédito estratégico para ampliar cobertura y fomentar la competencia.
- 1.1.6. Crédito estratégico para incentivar el ahorro.

1.2. Créditos Clásicos. Condicionado a que los Microcréditos que deriven de esta línea se otorguen a Microempresarias y Microempresarios.

## **2. Apoyos no crediticios.**

2.1. Apoyos no crediticios a la población objetivo. Se canalizan por medio de las IMF acreditadas u organizaciones incorporadas para:

- 2.1.1. Capacitaciones para el desarrollo de Capacidades financieras y empresariales por parte de las IMF y Organizaciones Incorporadas;
- 2.1.2. Talleres Informativos;
- 2.1.3. Incubación De Actividades Productivas, y
- 2.1.4. Participación de los y las Microacreditadas en foros, mesas de trabajo, eventos organizados por el Programa y Organizaciones nacionales e internacionales

2.2. Apoyos no crediticios a las IMF acreditadas y/u organizaciones incorporadas

- 2.2.1. Asistencia técnica a IMF acreditadas. Específica; Evaluación de Desempeño Social; Programa de Mejora de Desempeño Social; Evaluación de Desempeño Financiero y Calificación de Riesgo; Proyectos Sustentables; Regulación Financiera; y Visitas Técnicas Guiadas.
- 2.2.2. Programa anual de capacitación para el personal de las IMF acreditadas y/u organizaciones incorporadas.
- 2.2.3. Apoyo no crediticio para puntos de acceso de microfinanzas.
- 2.2.4. Pago a promotores de crédito.

## **3. Apoyo parcial crediticio para puntos de acceso de microfinanzas.**

Las IMF acreditadas que no apliquen para ninguno de los criterios citados con anterioridad, podrán acceder al apoyo mediante la modalidad de apoyo parcial crediticio para puntos de acceso de microfinanzas.

## **IX. SE (Secretaría de Economía)**

### **PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO AL MICROEMPRESARIO Y LA MUJER RURAL**

#### **DESCRIPCIÓN**

Es un programa destinado a quienes necesitan crédito y no cuentan con acceso a los servicios financieros; trabaja por medio de intermediarias microfinancieras afiliadas al programa.

Dentro de los tipos de negocios que apoya el programa, se encuentran cafeterías, estéticas, papelerías, invernaderos, panaderías, tortillerías, ventas por catálogo, carpinterías, elaboración de artesanías, gimnasios y veterinarias, entre muchos otros giros.

Además, el PRONAFIM otorga apoyos no crediticios para capacitar a la población objetivo en materia de educación financiera, habilidades emprendedoras, incubación, comercialización y encadenamiento productivo.

#### **MUJERES PYME**

#### **DESCRIPCIÓN**

Este programa busca el desarrollo y consolidación de micro, pequeñas y medianas empresas lideradas por mujeres, con acceso a financiamiento preferencial y a herramientas de desarrollo empresarial. Mujeres PYME ofrece los siguientes beneficios:

- Acompañamiento especializado para el fortalecimiento de negocios, de acuerdo con el nivel de desarrollo en que se encuentre.
- Acceso a financiamiento con tasas de interés preferenciales de entre 9% y 9.9% anual fijo, dependiendo el monto solicitado y con plazos hasta 5 años.
- Préstamos desde 50,000.00 hasta 5 millones de pesos.
- Sin aval u obligado solidario ni garantía hipotecaria en créditos hasta 500,000 pesos. Y de 500,000 hasta 2.5 millones de pesos, sin garantía hipotecaria.
- Si la empresa ha recibido asesoría por parte de alguna incubadora o aceleradora reconocida por el Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM), el proceso es más rápido.

## **X. ICHMUJERES (Instituto Chihuahuense de las Mujeres)**

### **CENTRO PARA EL DESARROLLO DE LAS MUJERES (CDM) MORELOS**

## **DESCRIPCIÓN**

Tiene como eje central fomentar e instrumentar acciones y estrategias que generen las condiciones necesarias para promover y consolidar una cultura de igualdad entre mujeres y hombres, con un abordaje integral y profesional de las necesidades e intereses estratégicos de las mujeres en los municipios considerados en la estrategia Cruzada contra el Hambre (SINHAMBRE).

La creación de los CDM fortalece:

- a. Los proyectos que las IMEF han presentado al INMUJERES para el ejercicio fiscal 2013
- b. Los mecanismos para la observancia de los objetivos de la estrategia SINHAMBRE; y
- c. El cumplimiento de la meta de crear más IMM'S, en la que el INMUJERES y las IMEF se han comprometido

Objetivos:

- Favorecer el desarrollo de las Instancias Municipales de las Mujeres (IMM) para aumentar su capacidad de incidencia en los procesos de formulación, aplicación y evaluación de políticas públicas locales encaminadas a lograr la plena participación de las mujeres en todos los ámbitos del desarrollo municipal, en el marco de la igualdad de género
- Contribuir a la institucionalización de la perspectiva de género en las políticas públicas a nivel local con la creación y equipamiento de los Centros para el Desarrollo de las Mujeres con PEG (CDM-PEG) para atender necesidades e intereses de las mujeres

## **CENTRO DE ATENCIÓN A LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES (CAVIM) GUACHOCHI**

### **DESCRIPCIÓN**

Brinda atención jurídica, psicológica, trabajo social y derivación médica, promueve la autonomía económica y el empoderamiento de las usuarias de los servicios especializados de atención. Apoya en procesos judiciales y administrativos, además de ayudar al empoderamiento individual y colectivo de las usuarias a través del modelo psicológico de grupos reflexivos para mujeres, adolescentes, niñas y niños.

## **XI. Fundación Christensen**

### **PROGRAMA FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA TERRITORIAL INDÍGENA DESCRIPCIÓN**

Apoya a las comunidades indígenas y locales en sus esfuerzos por revitalizar los conocimientos y las prácticas tradicionales para el manejo autogestivo efectivo del suelo, el agua, los alimentos y la salud, reactivar los sistemas agrícolas tradicionales, y animar la participación y el compromiso de todas las generaciones en todas las facetas de la vida cultural indígena. Se apoya a las comunidades de agricultores, pescadores, artesanos y a sus aliados, para cumplir la promesa de la Constitución Mexicana de que podrán ejercer e implementar los derechos indígenas y la gobernanza territorial en la Sierra Tarahumara. Acciones que apoya:

- Celebraciones tradicionales e intercambios multiculturales
- Producción, ejecución y distribución de expresiones culturales, incluyendo producciones multimedia
- Educación culturalmente apropiada que incorpore el conocimiento tradicional y la educación en “ambos sentidos”
- Apoyo legal estratégico y vinculación con movimientos nacionales e internacionales para promover los derechos indígenas
- Redes comunitarias y nodos de intercambio para promover sistemas de salud, alimentos, educación y justicia dirigidos por los indígenas
- Apoyo a los gobernadores e instituciones tradicionales para que influyan en las acciones y políticas de manera democrática, transparente e inclusiva, con la valiosa participación tanto de los pueblos y organizaciones indígenas como de los no indígenas

## **XII. Centro de Atención a la Mujer Trabajadora de Chihuahua, A. C. (CAMT)**

El Centro de Atención a la Mujer Trabajadora de Chihuahua A.C., es una Organización de la Sociedad Civil conformada como Asociación Civil desde 1991 y que está integrada por mujeres profesionales que trabajan de una manera Interdisciplinaria y multifuncional. Representa la concreción de un objetivo planteado por un grupo de mujeres que vienen trabajando conjuntamente en el estado de Chihuahua, en la promoción, defensa y difusión de los derechos humanos de las mujeres desde hace 20 años, con el fin de realizar un trabajo profesional, sistemático y de esta manera lograr alcanzar un mayor impacto de nuestras acciones en la sociedad. En este sentido, una característica de nuestra Organización es el realizar un trabajo permanente, planeado, riguroso y con la mayor profesionalidad posible.

Quieren contribuir a la construcción de una Sociedad Democrática, Plural Equitativa e Igualitaria e inclusiva y respetuosa de la Diversidad y donde las Mujeres tengan acceso pleno al uso y disfrute de sus Derechos Humanos

**Los contenidos se fundamentan en el marco teórico conceptual de los derechos humanos desde un enfoque de género.**

**Contra la violencia Sexual y Familia.-** El objetivo de este Programa es realizar y promover acciones encaminadas a; Prevenir estos tipos de violencia, brindar atención pertinente y de calidad a sus víctimas y de hacer visible este problema.

**Género y pobreza.-** Realiza e impulsa acciones que promuevan el acceso de las mujeres a los recursos productivos, que garanticen el respeto y protección de sus derechos laborales y aquellas encaminadas a promoverlas de servicios integrales y de calidad que como mujeres trabajadoras necesitan.

**Construcción Ciudadana de las Mujeres.-** Este programa realiza acciones para promover la creación e implementación de políticas públicas y legislativas que den respuestas adecuadas y pertinentes a las problemáticas y necesidades que enfrenten las mujeres, coadyuven a la construcción de su ciudadanía plena y consoliden a la sociedad civil organizada como interlocutor válido ante el estado.

**Sexualidad y Salud Reproductiva.-** Difundir una cultura de responsabilidad sobre la sexualidad a través de talleres, conferencias y asesorías a mujeres y hombres adolescentes y jóvenes.

**Género y Medio Ambiente.-** Contribuir a la visibilidad de la relación de las mujeres con los recursos del medio ambiente tanto en los impactos como en el uso, control y acceso de los mismos.

**Servicios a la comunidad.-** A través de este programa se brindan y se promueven programas y servicios educativos, de capacitación, recreación, apoyo y/o asesoría que fomente el desarrollo sano e integral de las mujeres

Cada uno de los programas realiza tareas de:

- *Difusión y visibilización de la problemática de género*
- *Investigación y diagnóstico.*
- *Capacitación a grupos estratégicos de la sociedad.*
- *Impulso y formación de grupos de mujeres.*
- *Elaboración y promoción de propuestas políticas y públicas.*
- *Promoción y prestación de servicios*

### **XIII. ASMAC (Alianza Sierra Madre A. C.)**

Asociados a Sierra Madre Alliance Inc., Alianza Sierra Madre defiende actualmente más de 50 mil hectáreas de territorios indígenas, y lucha para suspender definitivamente la actividad forestal y proteger los bosques primitivos.

Desde la década de los noventa, Alianza Sierra Madre trabaja pueblos y comunidades de la Sierra Tarahumara, organizando sus actividades en tres ejes de trabajo relacionados entre sí:

- Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas

- Conservación Biocultural y Comunidades Sustentables; a partir del acompañamiento de procesos de empoderamiento que favorezcan el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de la Sierra Tarahumara.

**Objetivos:** Entre los objetivos de Alianza Sierra Madre, está el fortalecer el ejercicio de los derechos humanos de los pueblos indígenas para la defensa del territorio y medio ambiente, así como lograr que los derechos humanos de los pueblos indígenas se reconozcan y se respeten; por lo que se realizan actividades ambientalmente sustentables y culturalmente adecuadas.

La asociación trabaja en dos vertientes: por un lado busca aumentar el grado de compromiso del gobierno y de la sociedad con el respeto a los derechos humanos y, por otro lado, capacita a los interesados para que tengan conocimiento de sus derechos y puedan exigir que éstos sean respetados.

#### **XIV. FECHAC (Fundación del Empresariado Chihuahuense)**

FECHAC, es un vehículo que utilizan más de 34,000 empresarios chihuahuenses para hacer llegar su apoyo a la comunidad. Es una organización independiente y autónoma, apartidista y sin fines de lucro, dedicada a atender las necesidades críticas de la comunidad en materia de educación básica, salud preventiva y formación de capital social, con el propósito de elevar la calidad de vida de los chihuahuenses, promoviendo la responsabilidad social empresarial, la participación ciudadana y el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, en el arduo intento por seguir construyendo y fortaleciendo a nuestra comunidad.

##### **Misión**

Crear mejores oportunidades para el desarrollo humano y social de los chihuahuenses.

##### **Visión**

Ser una institución líder en responsabilidad social compartida, sustentable, transparente, efectiva y con incidencia en políticas públicas.

##### **Proyectos en la Sierra**

- Agua y sustentabilidad: ingredientes básicos para el desarrollo de la Sierra.
- Albergues escolares: un hogar y mejores oportunidades para los niños en la Sierra.
- Construcción de cosecha de agua de lluvia en comunidades indígenas.



## **XV. CEDAIN (Centro De Desarrollo Alternativo Indígena, A. C.)**

CEDAIN, fue fundado en el 2001 por iniciativa de diversos organismos como La Fundación del Empresariado Chihuahuense, Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), Coordinadora Estatal de la Tarahumara (CET), Diócesis de la Tarahumara, Fundación Tarahumara José A. Llaguno, COSYDHAC, IMSS, UACH y el Congreso del Estado, donde FECHAC, aporta el capital semilla para iniciar este programa. A la fecha maneja tres programas que son:

- Centros de Trueque. Donde realiza trueques de artesanía por alimentos en las diferentes comunidades Rarámuri de la Sierra Tarahumara, actualmente cuenta con 12 Centros.
- Programa de Desarrollo Comunitario. Donde apoya huertos familiares, Sistemas de Cosecha de agua a fin de buscar complementar la nutrición familiar y mejorar la calidad de vida de los artesanos por medio de siembra de hortalizas.
- Tejiendo la Cultura. Donde se busca sensibilizar a la población urbana sobre la realidad de los pueblos indígenas y su cosmovisión, específicamente en escuelas y empresas.

## 7. Teoría del cambio

Para el campo de equidad de género, la teoría del cambio parte de la identificación de cuatro situaciones o problemas y se formulan los resultados esperados en los niveles macro, meso y micro, que plantean la transición entre la situación actual y la deseada. Se describe la estrategia de ejecución para cada uno de los supuestos presentados.

### Macropolítica

- La política pública está trasladando el rol de *cuidadoras* de las mujeres al medio ambiente. Es decir la condición de desigualdad y sobreexplotación de cuidadoras en el ámbito social a cuidadoras en el ámbito ambiental, lo cual se refleja en el tipo de proyectos que se enmarcan en los enfoques de mujer-desarrollo y género-desarrollo.
- Dadas las condiciones de la Sierra y del Sector, el potencial de transformación desde y por las mujeres, es muy grande.
- La noción emergente de género y sustentabilidad, saca el tema de la igualdad de género de las discusiones de desarrollo, y lo ubica en la discusión de construcción social del ambiente y la sustentabilidad.
- El Marco Jurídico es amplio y suficiente, sin embargo, en la cuestión de género y sustentabilidad, es incipiente; se requiere una revisión de la co-trasversalidad de los enfoques ambiental y de género, para hacer posible su territorialización.

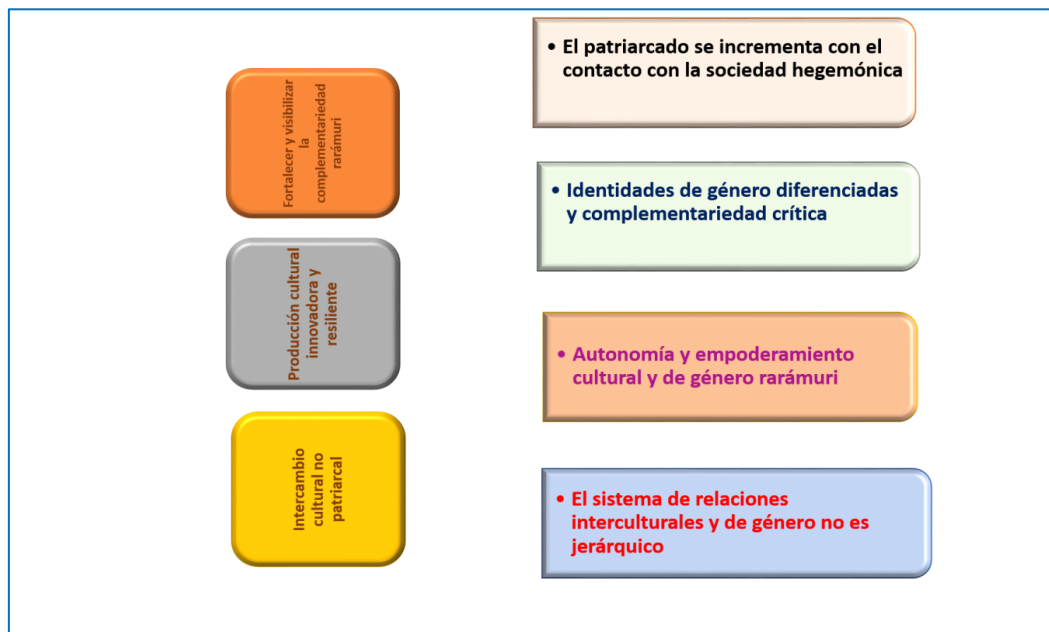
**Figura 1. Teorías del cambio Macropolítica**



## Mesopolítica.

- Las instituciones están enfocadas a atender la situación de violencia que se vive en el estado y, por tanto, los esfuerzos orientados hacia los temas ambientales son cada vez menores.
- Son escasas las políticas en recursos ecosistémicos y biodiversidad, y hay un abandono de las existentes, reflejado en la reducción del presupuesto, poca difusión y conocimiento de las convocatorias, y en una utilización inadecuada del enfoque de género y sustentabilidad.
- Están por reconocerse y ampliarse los conocimientos sobre saberes tradicionales de las mujeres al respecto del manejo de los recursos ecosistémicos, la biodiversidad y la construcción de la sustentabilidad que hacen las mujeres de la Sierra Tarahumara, y en particular de los pueblos originarios.
- Es imposible transitar a una política pública en la materia con este vacío de conocimientos. Como acción afirmativa, es necesario que las mujeres participen por género en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas.

**Figura 2. Teorías del cambio Mesopolítica**





### **Micropolítica.**

- Se requiere mayor conocimiento y difusión de la oferta pública disponible. La acción territorial orientada al género y la sustentabilidad es muy débil en la región, y las instituciones que tienen presencia específica, son muy pocas.
- Para ello, es necesario trascender de la tradición asistencialista enfocada en pueblos indígenas, hacia la emergencia de nuevas organizaciones orientadas a la acción territorial.
- Las iniciativas que se impulsan, utilizan a las mujeres desde un marco de política patriarcal, de mujer y desarrollo y género y desarrollo. Eso no quiere decir que no haya proyectos con mujeres, y que cada vez ocupen más cargos y posiciones de representación o gobierno, no obstante, el ejercicio de su liderazgo no tienen enfoque de género ni de sustentabilidad.

**Figura 3. Teorías del cambio Micropolítica**



## 8. Políticas públicas de Equidad de género relacionadas con la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la sustentabilidad.

Son 24 los actores vinculados a los temas BD, SE y CS. Cuatro considerados primarios y 20 secundarios. Al ámbito federal corresponden 16 actores e instancias de referencia, al ámbito estatal corresponden tres. De las organizaciones de la sociedad civil solamente tres, así como dos fuentes de financiamiento. Al tema BD se vinculan seis actores, nueve a SE y 22 a CS. Únicamente INMUJERES, CDI y ASMAC se vinculan con los tres temas, siete se vinculan con dos temas y 14 solamente a uno de ellos.

Las propuestas de mejora tienen que ver con mejorar la difusión de las convocatorias para incrementar el número de propuestas presentadas desde las organizaciones de la sociedad civil; incorporar en sus orientaciones, además de la perspectiva de género, los temas de BD, SE y CS; una mayor interacción entre instituciones y organizaciones, construir redes y alianzas, así como generar y mejorar mecanismos de acompañamiento a los proyectos.

Actor	Relevancia	Vinculación			Propuestas de mejora o incorporación de los criterios
		BD	SE	CS	
<b>INMUJERES</b>	Primario	X	X	X	Hacer una mayor difusión de los contenidos de la convocatoria de Proequidad en los territorios.  Promover la incorporación dentro de los municipios prioritarios de INMUJERES a los de la Sierra Tarahumara.
<b>INMUJERES Proequidad</b>	Secundario	X	X		Hacer una mayor difusión de los contenidos de la convocatoria de Proequidad en los territorios.  Promover la incorporación dentro de los municipios prioritarios de INMUJERES a los de la Sierra Tarahumara.
<b>INMUJERES Cambio climático</b>	Secundario		X	X	Impulsar con INMUJERES y el ICHMUJERES la elaboración de un PACC para la Sierra Tarahumara con perspectiva de género
<b>INMUJERES Biodiversidad</b>	Secundario	X			Promover la incorporación dentro de la convocatoria de Proequidad la elaboración de Protocolos locales de Nagoya

Actor	Relevancia	Vinculación			Propuestas de mejora o incorporación de los criterios
		BD	SE	CS	
CDI	Primario	X	X	X	<p>Modificar el esquema de convocatoria de CDI para que permita que un mayor número de grupos puedan preparar sus propuestas en tiempo.</p> <p>Elaborar planes de acompañamiento entre OSC-CDI-grupos de mujeres, para que las iniciativas tengan una perspectiva de largo plazo.</p> <p>Considerando en la ejecución de los proyectos, acciones coordinadas con las instituciones ambientales a fin de contribuir al impacto en protección, conservación y restauración de los servicios ecosistémicos.</p> <p>Poner especial atención a que alianza OSC-grupos de mujeres puedan participar en las convocatorias para elaborar protocolos comunitarios de Nagoya</p>
CDI Derechos Indígenas	Secundario			X	Convocar a la Delegación estatal de la CDI y a los Centros Coordinadores en el territorio, para que reciban formación en materia de Derecho ambiental
CDI Equidad de género	Secundario			X	Convocar a la Delegación estatal de la CDI y a los Centros Coordinadores en el territorio, para que reciban formación en materia de los Objetivos de Desarrollo Sustentable
CDI Casas de la mujer indígena (CAMI)	Secundario			X	Elaborar planes de acompañamiento entre OSC-CDI-grupos de mujeres, para que se instale por lo menos una CAMI en cada municipio y ahí se desarrollen actividades de formación en BD, SE y CS
CDI CAMI Creel	Secundario			X	Elaborar planes de acompañamiento entre OSC-CAMI Creel, para que ahí se desarrollen actividades de formación en BD, SE y CS
INDESOL	Secundario		X	X	Elaborar planes de acompañamiento entre OSC-INDESOL-grupos de mujeres, para que tengan iniciativas con una perspectiva ambiental de largo plazo
INDESOL PCS	Secundario		X	X	Proponer que el INDESOL y el Estado de Chihuahua realicen una convocatoria especial del Programa de Coinversión Social para la Tarahumara que considere aspectos de CB, SE y CS

Actor	Relevancia	Vinculación			Propuestas de mejora o incorporación de los criterios
		BD	SE	CS	
<b>INDESOL PCS</b> Fortalecimiento de la igualdad y equidad de género	Secundario		X	X	Convocar a OSC para promover una mayor participación en la convocatoria de equidad de género con grupos de mujeres en los territorios
<b>SEDESOL</b>	Secundario			X	Buscar un mayor acercamiento entre SEDESOL federal y SEDESOL estatal para que definan una agenda conjunta que atienda --la problemática de género y sustentabilidad en la Sierra Tarahumara. Estableciéndose un Grupo Técnico Interinstitucional (GTI) con eje transversal de género
<b>SAGARPA</b>	Secundario			X	Estableciendo líneas estratégicas en las Convocatorias que se articulen con los objetivos y metas de los ODS, Aichi, Bonn, entre otros.  Impulsar la apertura de Programas y Convocatorias Especiales para la Sierra Tarahumara
<b>SAGARPA</b> Componente de Certificación y Normalización Agroalimentaria	Secundario			X	Cuenta con los componentes de capacitación e implantación de acciones para la conversión orgánica, formulación del plan orgánico y diseño e implementación de sistemas de control interno, insumos orgánicos, certificación orgánica, evaluación de la conformidad, impresión y etiquetado del distintivo nacional de los productos orgánicos, e investigaciones y sistemas de información para la producción orgánica.
<b>INADEM</b> Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y a La Mujer Rural (PRONAFIM)	Secundario			X	Incluir dentro de las modalidades, la presentación de proyectos productivos y de microemprendimiento orientados a la generación, conservación y/o protección de servicios ecosistémicos.  Articularse a un mecanismo de coordinación con las instituciones ambientales (CONAFOR, SEMARNAT, CONANP)s.
<b>ICHMUJERES</b>	Primario			X	Impulsar que el ICHMUJERES sea un fuerte aliado en la promoción de la agenda para la sustentabilidad de la Tarahumara,
<b>Programa Igualdad CDM Morelos</b>	Secundario			X	Los centros territoriales pueden convertirse temporalmente en Casas de la Mujer indígena donde se aborden temas ambientales.



Actor	Relevancia	Vinculación			Propuesta de mejora o incorporación de los criterios
		BD	SE	CS	
CVM Guachochi	Secundario			X	Los centros territoriales pueden convertirse temporalmente en Casas de la Mujer indígena donde se aborden temas ambientales.
Fundación Christensen	Primario	X		X	Incrementar los fondos dirigidos a la construcción de alianzas para el tema de género y sustentabilidad
Centro de Atención a la Mujer Trabajadora de Chihuahua, A. C. (CAMT)	Secundario			X	Incrementar sus alianzas con organizaciones de mujeres que trabajan en la Sierra, para fortalecer las acciones de CS con perspectiva de género.
ASMAC	Secundario	X	X	X	Convocar a otras OSC para promover una o varias redes de género y sustentabilidad en alianza con grupos de mujeres en los territorios
FECHAC	Secundario			X	Promover una agenda para la apertura de una línea estratégica con el tema de género y sustentabilidad
CEDAIN	Secundario		X	X	Convocar a otras OSC para promover una o varias redes de género y sustentabilidad en alianza con grupos de mujeres en los territorios

## 9. Políticas públicas de Equidad de género con presencia territorial en la Sierra Tarahumara

Son seis los actores presencia territorial en la Sierra Tarahumara, cinco considerados secundarios y uno como primario. Al ámbito federal corresponde un actor, al ámbito estatal corresponden dos. De las organizaciones de la sociedad civil tres. Al tema BD se vincula un actor, dos a SE y seis a CS. Únicamente ASMAC se vinculan con los tres temas, CEDAIN se vinculan con dos temas y cuatro solamente a uno de ellos.

Actor	Relevancia	Vinculación			Municipio	Localidad
		BD	SE	CS		
CDI CAMI	Secundario			X	Bocoyna	Creel
Programa Igualdad CDM	Secundario			X	Morelos	Morelos
CVM Guachochi	Secundario			X	Guachochi	Guachochi
ASMAC	Secundario	X	X	X	Guadalupe Calvo y	Coloradas de la Virgen
CEDAIN	Secundario		X	X	Bocoyna	Estación Creel
Ke Tasi Na Koaga Perelbo	Terciario			X	Bocoyna	Gasisuchi

## Bibliografía

- Acuña Delgado, A. (2007). *La mujer en la cosmovisión y ritualidad rarámuri*.  
Obtenido de <http://www.redalyc.org/pdf/557/55703803.pdf>
- Alianza Sierra Madre A.C., Tierra Nativa A.C., Consultoría Técnica Comunitaria A.C. (Diciembre de 2016). *Kwira*. Obtenido de <http://kwira.org/wp-content/uploads/informeterritorialarahumara.pdf>
- Arturo V. Arreola Muñoz, Antonio Saldívar Moreno. (2017). *De Reclus a Harvey, la resignificación del territorio en la construcción de la sustentabilidad*.  
Obtenido de <http://www.scielo.org.mx/pdf/regsoc/v29n68/1870-3925-regsoc-29-68-00223.pdf>
- CCGSS, C. E. (Noviembre de 2013). *¿Qué es sustentabilidad?* Obtenido de <http://ccgss.org/sustentabilidad/>
- H. Congreso del Estado. (Diciembre de 2015). *Constitución Política del Estado de Chihuahua*. Obtenido de Orden Jurídico:  
<http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Chihuahua/wo22558.pdf>
- ICHMUJERES, CDI. (2012). *Instituto Chihuahuense de la Mujer*. Obtenido de Investigación de Impacto del programa 2012:  
<http://www.institutochihuahuensedelamujer.gob.mx/Archivos/CDI/2012%20Impacto%20del%20programa%20CDI%20Ichmujer.pdf>
- INMUJERES. (Diciembre de 2008). *CEDOC INMUJERES*. Obtenido de Género y sustentabilidad. Reporte de la situación actual:  
[http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos\\_download/100970.pdf](http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/100970.pdf)
- INMUJERES. (2017). *Biodiversidad Marco Normativo*. Obtenido de [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/236291/MARCO\\_JURIDICO\\_BIODIVERSIDAD.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/236291/MARCO_JURIDICO_BIODIVERSIDAD.pdf)
- Larraín, S. (septiembre de 2004). *El paradigma de la sustentabilidad: perspectiva ecologista y perspectiva de género*. Obtenido de Polis Revista Latinoamericana: <http://journals.openedition.org/polis/7241>
- Llaguno, F. T. (s.f.). Obtenido de (<http://www.tarahumara.org.mx/>)
- SEMARNAT. (2008). *Programa "Hacia la Igualdad de Género y la Sustentabilidad Ambiental"*. Obtenido de [http://biblioteca.semarnat.gob.mx/janium/Documentos/Ciga/libros2009/HQ1240H33\\_2008.pdf](http://biblioteca.semarnat.gob.mx/janium/Documentos/Ciga/libros2009/HQ1240H33_2008.pdf)
- Vázquez García, Cárcamo Toalá, Buendía Rodríguez. (Febrero de 2008). *Algunos aportes conceptuales y de política pública*. Obtenido de Desarrollo Sustentable y Perspectiva de Género:  
[https://www.researchgate.net/profile/Naima\\_Toala/publication/268522533\\_Desarrollo\\_sustentable\\_y\\_perspectiva\\_de\\_genero\\_Algunos\\_aportes\\_conceptuales\\_y\\_de\\_politica\\_publica/links/546f86f60cf2d67fc0311787/Desarrollo-sustentable-y-perspectiva-de-genero-Algunos-](https://www.researchgate.net/profile/Naima_Toala/publication/268522533_Desarrollo_sustentable_y_perspectiva_de_genero_Algunos_aportes_conceptuales_y_de_politica_publica/links/546f86f60cf2d67fc0311787/Desarrollo-sustentable-y-perspectiva-de-genero-Algunos-)

## **Anexo 1. Actores identificados por tipo de adscripción y relevancia.**

### 1. Instituciones federales

- 1.1 INMUJERES (3)
  - 1.1.1 Proequidad (2)
    - 1.1.1.1 Cambio climático (2)
    - 1.1.1.2 Biodiversidad (2)
  - 1.1.2 Estrategia Nacional de prevención del embarazo en adolescentes (1)
  - 1.1.3 PAIMEF (1)
  - 1.1.4 Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género (1)
- 1.2 CDI (3)
  - 1.2.1 Programa de Derechos Indígenas (2)
    - 1.2.1.1 Equidad de género (2)
    - 1.2.1.2 Casas de la Mujer Indígena (CAMI) (2)
      - 1.2.1.2.1 CAMI Creel (2)
    - 1.2.1.3 Coordinación para la Prevención y Atención de la Violencia contra las Mujeres con Enfoque Intercultural (1)
    - 1.2.1.4 Fortalecimiento para el Ejercicio de Derechos de las Mujeres Indígenas (1)
- 1.3 SEDATU (1)
  - 1.3.1 Proigualdad (1)
  - 1.3.2 Apoyo a la Vivienda (1)
- 1.4 INDESOL (2)
  - 1.4.1 PCS (2)
    - 1.4.1.1 Fortalecimiento de la igualdad y equidad de género (2)
- 1.5 SEDESOL (2)
  - 1.5.1 PROSPERA (1)
  - 1.5.2 Seguro de Vida para Jefas de Familia (1)
  - 1.5.3 Estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras (1)
- 1.6 Secretaría de Gobernación (1)
  - 1.6.1 Redes ciudadanas e interinstitucionales (1)
- 1.7 Secretaría de Economía (1)
  - 1.7.1 Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y la Mujer Rural (1)
  - 1.7.2 Mujeres Pyme (1)
- 1.8 SAGARPA (2)
  - 1.8.1 Componente de Certificación y Normalización Agroalimentaria. (2)
  - 1.8.2 Componente de Acceso al Financiamiento. (1)
- 1.9 INADEM (2)
  - 1.9.1 Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y a La Mujer Rural (PRONAFIM) (2)

### 2. Instituciones estatales

- 2.1 ICHMUJERES (3)
  - 2.1.1 Igualdad (1)

- 2.1.1.1 Fortalecimiento a la transversalidad de la perspectiva de género (1)
- 2.1.1.2 Centros para el Desarrollo de las Mujeres (CDM) (1)
  - 2.1.1.2.1 CDM Morelos (2)
- 2.1.2 Violencia (1)
  - 2.1.2.1 PAIMEF (1)
  - 2.1.2.2 Fortalecimiento de multiplicadoras indígenas para prevenir la violencia de género (1)
  - 2.1.2.3 Prevención del embarazo en adolescentes (1)
- 2.2.3 Centros de Atención a la Violencia contra las Mujeres (CAVM) (1)
  - 2.2.3.1 CAVM Guachochi (2)
  - 2.2.3.2 CAVM Creel (1)

### 3. Organismos internacionales

- 3.1 ONU Mujeres (1)
- 3.2 Fundación Christensen (3)
- 3.3 Pfizer (1)
- 3.4 Fundación Walmart (1)

### 4. Sociedad Civil

- 4.1 Mukira, Justicia, Género y Buenas Prácticas (1)
- 4.2 ASMAC (2)
- 4.3 ACASMI Organización Psicológica para la Prevención y el Abuso Sexual (1)
- 4.4 ARBICO (1)
- 4.5 Asociación para la Protección y Defensa del Menor (1)
- 4.6 Centro de Inteligencia Familiar (1)
- 4.7 Círculo de Estudios de Género (1)
- 4.8 Comunidad y Familia de Chihuahua (1)
- 4.9 Ke Tasi Na Koaga Perelbo (1)
- 4.10 Mujer con valor (1)
- 4.11 Mujer Jefa de Familia, Proveer es Amar (1)
- 4.12 Mujeres por México en Chihuahua (1)
- 4.13 Red por la Participación Ciudadana (1)
- 4.14 Sociedad sin Violencia (1)
- 4.15 Marcha Mundial de Mujeres
- 4.16 Centro Joshua A.C.
- 4.17 Centro de Atención a la Mujer Trabajadora de Chihuahua, A. C. (CAMT) (2)
- 4.18 CEDAIN (2)

### 5. Organismos nacionales

- 5.1 FECHAC (2)
- 5.2 Fondo Semillas (1)

**RELEVANCIA:**

- (3) Actor primario
- (2) Actor secundario
- (1) Actor terciario